



**PROPUESTA DE CONTRATACION DEL PROCEDIMIENTO ABIERTO QUE TIENE POR OBJETO EL SUMINISTRO DE MATERIAL NECESARIO PARA LA REALIZACION DE TECNICAS ANALITICAS AUTOMÁTICAS DE BIOQUIMICA CLÍNICA Y HEMATOLOGÍA EN EL LABORATORIO CLINICO DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO MIGUEL SERVET DE ZARAGOZA, REACTIVOS, MATERIAL FUNGIBLE, ARRENDAMIENTO DE LOS EQUIPOS NECESARIOS, MANTENIMIENTO Y SU CONEXIÓN INFORMÁTICA AL SISTEMA DE INFORMACIÓN DEL LABORATORIO.**

**EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN NÚMERO: P.A. 1 HMS/2022**

Informe de acuerdo con lo dispuesto en los art. 28 y 116, Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (BOE núm. 272 de 09 de noviembre de 2017).

**1.- COMPETENCIA**

Tal y como establece la Ley 6/2002, de 15 de abril, de Salud de Aragón, el Departamento responsable de Salud ejercerá las funciones de aseguramiento, planificación, ordenación, programación, alta dirección, evaluación, inspección y control de las actividades, centros y servicios en las áreas de salud pública, salud laboral y asistencia sanitaria.

Mediante el Decreto 122/2020 de 9 de diciembre por el que se aprueba la estructura orgánica del Departamento de Sanidad y del Servicio Aragonés de Salud, se define al SALUD como Organismo Autónomo adscrito al Departamento de Sanidad, teniendo como función principal la provisión de la asistencia sanitaria de la Comunidad Autónoma.

De acuerdo con el art. 4b) del Decreto legislativo 2/2004, de 30 de diciembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Servicio Aragonés de Salud, entre los objetivos de este organismo se encuentra el aprovechamiento óptimo de los recursos sanitarios disponibles, con el fin de elevar el nivel de salud en la comunidad y promover la distribución equitativa de los servicios sanitarios.

Asimismo, en su art. 13.2 se asignan al Director Gerente las funciones de órgano de contratación, funciones que fueron atribuidas a esta Gerencia de Sector de Zaragoza II, mediante la Resolución de 27 de julio de 2018 (B.O.A. número 170, de 03.09.2018), del Director Gerente del Servicio Aragonés de Salud, por la que se delegan determinadas competencias en materia de contratación administrativa y gestión presupuestaria.

El Decreto 174/2010, de 21 de septiembre, por el que se aprueba el reglamento de la estructura y funcionamiento de las áreas y sectores del Sistema de Salud de Aragón, regula el **Contrato de Gestión Clínica**, cuya finalidad es recoger los compromisos entre el Centro y las diferentes Unidades Clínicas. Sistema que garantiza el acceso a las prestaciones y el derecho a la protección de la salud en condiciones de igualdad efectiva para toda la población del Área, asegurando la continuidad asistencial, administrativa y de información de los usuarios a lo largo de toda la actividad asistencial, prestando al usuario servicios preventivos, diagnósticos, terapéuticos y rehabilitadores de forma global, que aseguren la continuidad asistencial del usuario, mediante una adecuada planificación y programación de los recursos basados en los objetivos asistenciales de cada Centro.

Competencia del Director Gerente directamente relacionada con el objeto de esta memoria, es la propuesta de equipamientos y suministros clínicos, farmacéuticos y asistenciales, de los centros adscritos al Organismo Autónomo, siendo el órgano de contratación de dicho organismo, con las competencias y limitaciones que la legislación en materia de contratación administrativa le atribuye.

La Gerencia del Sector Zaragoza II, órgano desconcentrado, organizativo e instrumental del Servicio Aragonés de Salud, gestiona los recursos sanitarios necesarios para llevar a cabo asistencia sanitaria de los centros y unidades de su territorio, para realización de los objetivos marcados en el contrato de gestión y siguiendo la programación que asegura la continuidad asistencial, el Sector Zaragoza II, no cuenta con suficientes medios materiales necesarios, por lo que es necesario acudir a la contratación pública, garantizando el control y la transparencia en la gestión de las compras, así como el cumplimiento presupuestario.



## **2. OBJETO DEL CONTRATO. (Art. 99 Ley 9/2017 de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público):**

El objeto del presente contrato define el alcance y condiciones que habrán de regir la contratación del suministro de los reactivos precisos y el material fungible necesario para realizar técnicas analíticas automáticas de Bioquímica Clínica y Hematimetría, de los Servicios de Bioquímica Clínica y Hematología, respectivamente, en el Laboratorio del Hospital Universitario Miguel Servet de Zaragoza, de acuerdo con la descripción que figura en el modelo de OFERTA TÉCNICA ANEXO I y II, del procedimiento, en el que se detallan las técnicas analíticas que se licitan y la cantidad estimada para el periodo de vigencia del contrato. Asimismo, se contrata el arrendamiento de los equipos analizadores y equipos complementarios necesarios para poder obtener las determinaciones analíticas referidas. La propiedad de los equipos será en todo momento del adjudicatario, quien se encargará de su mantenimiento y de su conexión informática al sistema de información del laboratorio (SIL).

## **3. MOTIVACION DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO (Art. 28 y 116 Ley 9/2017 de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público):**

El procedimiento que se plantea tiene por objeto, por tanto, la contratación del material necesario incluidos reactivos, otros fungibles, equipos y sistemas de información, para la realización de técnicas analíticas automatizadas de bioquímica y hematimetría, de los Servicios de Bioquímica Clínica y Hematología, respectivamente, de acuerdo con la descripción que figura en el pliego de prescripciones técnicas y que responde a las necesidades técnicas, logísticas y organizativas elaboradas por el Servicio de Bioquímica Clínica y el Servicio de Hematología.

El Servicio de Bioquímica Clínica y la Sección de Hematimetría del Servicio de Hematología atienden, además de la hospitalización y urgencias del HUMS, los análisis de atención primaria de los Sectores I y II y de las consultas de atención especializada de los mismos Sectores (por lo tanto, del HUMS, CME Ramón y Cajal, CME San José y CME Grande Covián). Únicamente no se ha asumido la analítica hospitalizada (programada y urgente) de los Hospitales Provincial y Royo Villanova y la de consultas externas de este último que se extrae en dicho centro (sí la que se extrae en los Centros de Salud). Desde hace 3 años atendemos también todas las analíticas solicitadas por el Hospital de la Defensa, excepto las urgentes.

Además, el Laboratorio de Bioquímica, para algunos de los análisis objeto de este escrito, sirve de referencia para toda la Comunidad Autónoma (y por tanto se reciben muestras desde el resto de hospitales de Aragón).

Es por tanto imprescindible poder garantizar la continuidad del suministro de todos estos reactivos y de la tecnología asociada.

Por lo tanto, se plantea la necesidad de elaborar un nuevo concurso con una triple finalidad: I) garantizar la continuidad del servicio, II) dar la posibilidad que los próximos adjudicatarios propongan renovaciones tecnológicas en toda o parte de la instrumentación existente, así como mejoras en el transporte y procesamiento de las muestras y III) conseguir una reducción en el precio por determinación como consecuencia, al menos, de una disminución del precio de licitación.

Por todo lo anterior, la necesidad administrativa a satisfacer es la dotación y aprovisionamiento del material básico necesario para el ejercicio de la actividad asistencial, ejecutando su adquisición dentro del marco legal y presupuestario, siguiendo la programación prevista en 2021, nuevo procedimiento de contratación una vez finalizados los actuales expedientes 1 HMS/2018, 72 HMS/2018, 31 HMS/2019 y 80 HMS/2019, tienen fecha de vigencia hasta el 28.02.2022.

## **4. DURACION. (Art. 29 Ley 9/2017 de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público)**

La duración del contrato será de 36 meses, previéndose su inicio el 1 de marzo de 2022 y su fin el 28 de febrero de 2025, ó 36 meses desde la formalización de contrato, con posibilidad de prórroga de 24 meses. Asimismo, se han previsto unas modificaciones del 20% del precio inicial, de acuerdo con el art. 204 de la LCSP.



## 5. PRECIO DEL CONTRATO.

### 5.1. Modalidad y naturaleza del contrato (Art. 16.3 a) Ley 9/2017 de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público): Precios unitarios.

**Naturaleza del Contrato:** Contrato administrativo de Suministros en el que el adjudicatario/s se obliga a entregar una pluralidad de bienes de forma sucesiva y por precio unitario.

El suministro objeto de este contrato se utiliza a medida que se van necesitando, sin poder definir en el momento de iniciar o celebrar el contrato la cuantía exacta de material que va a ser necesario para su periodo de vigencia, supeditando las entregas a las necesidades asistenciales del centro hospitalario.

### 5.2. Precio del contrato:

El precio objeto de valoración de cada lote será la suma del precio ofertado por el arrendamiento del equipamiento más el sumatorio de los precios reales ofertados por determinación, resultante de aplicar la siguiente fórmula para calcular el rendimiento real del producto:

Precio real por determinación = Precio unidad de venta (kit) / nº de determinaciones reales por kit  
Número de determinaciones reales por kit = Nº determinaciones nominales en unidad de venta (kit) - (Nº de controles por unidad de venta (kit) + Nº de calibradores por unidad de venta (kit) + Nº de mermas por unidad de venta (kit) + Nº de mermas por caducidades por unidad de venta (kit))

#### Notas:

- 1- El Nº determinaciones nominales en unidad de venta (kit) y todas las minoraciones, en su caso, por controles, calibraciones, mermas y caducidades serán aportados por el licitador en declaración en el modelo de oferta Anexo VIII bis.
- 2- El concepto de "merma" está referido a la cantidad de reactivo que no puede ser utilizado en máquina por las características concretas del sistema ofertado.
- 3- El número de Caducidades por unidad de venta (kit) es el número de determinaciones que está previsto perder por no adecuarse la cantidad de determinaciones del kit de la unidad de venta a la cadencia de realización de pruebas por parte del laboratorio (especificado en el Anexo I del PPT). Este dato también se aportará por el licitador en declaración en el modelo de oferta Anexo VIII bis.

En la oferta, se deberá tener en cuenta lo siguiente:

- Por cada determinación se presentará la relación de productos necesarios para su realización, con indicación de la referencia a suministrar (modelo de oferta técnica Anexo II del PPT).
- De los productos ofertados para cada determinación sólo podrá ser facturada una de las referencias (la del reactivo principal) y se deberán suministrar sin coste el material necesario para realizar los controles, calibraciones y posibles mermas y caducidades.
- Control de las determinaciones. Cada seis meses se efectuará un seguimiento conjunto por parte del Hospital y del adjudicatario de los reactivos suministrados y las determinaciones realizadas, con el fin de comprobar que el precio real por determinación coincida con el precio efectivamente abonado, según las compras de producto realizadas. En caso de que no sea coincidente, la diferencia se abonará por parte del contratista, bien en material sin cargo o bien en abono directo en factura.
- Especialmente, en el control se revisará el número de controles y calibraciones, el número de pruebas repetidas por fallos técnicos del sistema, las mermas reales si las hubiere y el número de caducidades por unidad de venta (kit) producto de no adecuarse la cantidad de determinaciones del kit de la unidad de venta a la cadencia de realización de pruebas por parte del laboratorio.

A efectos del Anexo II del PCAP se desglosan los costes directos e indirectos, reflejándose en estos últimos los gastos generales de estructura (que comprenden los gastos de comercialización distribución y administración, cuyo desglose es imposible para el órgano de contratación dado que forman parte de la estructura interna de costes de cada empresa, siendo diferentes para cada una, sin que existan índices públicos que puedan utilizarse como referencia) y el beneficio industrial, tal y como exige el artículo 101.2 LCSP.



### 5.3 VALOR MAXIMO ESTIMADO (Art. 101 Ley 9/2017 de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público):

La información estadística de consumos en periodos anteriores y las cuantías licitadas de cada material son producto de las expectativas de demanda, por el plazo de vigencia, más las posibles prórrogas y modificaciones en caso de que las necesidades reales fuesen superiores a las estimadas inicialmente, máximo 20%.

#### VALOR MÁXIMO ESTIMADO (Art 101 LCSP 9/2017 de 9 de noviembre)

Valor Estimado IVA excluido:	IVA	Valor Estimado IVA incluido:
	Tipo IVA aplicable: 21 %	
VEINTIUN MILLONES SESENTA Y NUEVE MIL NOVECIENTOS NOVENTA Y SEIS EUROS CON SESENTA Y DOS CENTIMOS  21.069.996,62 €	CUATRO MILLONES CUATROCIENTOS VEINTICUATRO MIL SEISCIENTOS NOVENTA Y NUEVE EUROS CON CUARENTA Y SIETE CENTIMOS  4.424.699,47 €	VEINTICINCO MILLONES CUATROCIENTOS NOVENTA Y CUATRO MIL SEISCIENTOS NOVENTA Y SEIS EUROS CON NUEVE CENTIMOS  25.494.696,09 €

#### PRESUPUESTO DE LICITACION:

Presupuesto licitación IVA excluido:	IVA	Presupuesto licitación IVA incluido:
	Tipo IVA aplicable: 21 %	
DIEZ MILLONES QUINIENTOS TREINTA Y CUATRO MIL NOVECIENTOS NOVENTA Y OCHO EUROS CON TREINTA Y UN CENTIMOS  10.534.998,31 €	DOS MILLONES DOSCIENTOS DOCE MIL TRECIENTOS CUARENTA Y NUEVE EUROS CON OCHENTA Y DOS CENTIMOS  2.212.349,82 €	DOCE MILLONES SETECIENTOS CUARENTA Y SIETE MIL TRECIENTOS CUARENTA Y OCHO EUROS CON TRECE CENTIMOS  12.747.348,13 €

### 6. TIPO DE TRAMITACION, PROCEDIMIENTO, Y CRITERIOS DE ADJUDICACION.

#### 6.1. Tipo de tramitación: Anticipada - art 117 LCSP 9/2017,

##### Procedimiento:

Basándonos en el valor estimado para esta contratación, y siguiendo en todo caso, para su cálculo, lo estipulado en el art. 101 de la LCSP 9/2017, la elección del procedimiento de adjudicación es, en este contrato, abierto conforme al supuesto establecido en el art. 131 de la LCSP 9/2017, de 8 de noviembre, utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación basados en el principio de mejor relación calidad-precio.

Al objeto de promover la libre concurrencia y publicidad en el ámbito de la contratación pública, pudiendo por lo tanto cualquier interesado presentar una proposición y quedando excluida toda la negociación con los licitadores de los términos del contrato, art. 156 de la LCSP 9/2017.

La contratación que se propone, en razón de su objeto y valor estimado, queda sujeta a todos sus efectos a las normas de regulación armonizada comunitaria, art. 21 de la LCSP 9/2017.

#### 6.2 División en lotes: art. 99 LCSP 9/2017

El contrato se divide en 30 lotes debido a la especialidad de los elementos que lo componen, debiendo licitarse a la totalidad de las partidas que integran el lote. La adjudicación del lote recaerá en un único adjudicatario.



LOTE	DESCRIPCION LOTE	IMPORTE ANUAL LICITACION	IMPORTE ANUAL PRECIOS ACTUALES
1	TECNICAS DE BIOQUIMICA, INMUNOQUIMICA Y HEMATOLOGICAS DE ALTA AUTOMATIZACION	3.187.557,92	3.825.802,58
2	MARCADORES TUMORALES	32.541,43	32.555,29
3	MARCADORES DE ENFERMEDAD CELIACA	75.322,50	84.397,50
4	MARCADORES DE PREECLAMPSIA	8.712,00	8.940,00
5	MARCADORES DE ENFERMEDAD DE ALZHEIMER EN LCR	26.136,00	34.485,14
6	FARMACOS BIOLOGICOS	86.851,39	105.010,56
7	MARCADORES DE REMODELADO OSEO	11.223,99	11.289,74
8	HORMONAS 1	27.312,48	15.892,36
9	HORMONAS 2	15.616,62	17.839,05
10	CORTISOL EN SUERO Y ORINA	18.186,30	18.998,92
11	AC. ANTI RECEPTOR DE TSH	15.246,00	15.514,13
12	AC. ANTI PEPTIDO CICLICO CITRULINADO (CCP)	8.712,00	8.879,10
13	CROMOGRANINA A	16.973,88	19.980,68
14	LEPTINA	7.539,51	7.980,33
15	HOMOCISTEINA	14.520,00	14.701,50
16	CALPROTECTINA EN HECES	52.272,00	59.241,60
17	ELASTASA EN HECES	12.741,30	12.802,56
18	ELECTROFORESIS CAPILAR	61.735,41	63.139,50
19	HEMOGLOBINA GLICOSILADA	93.654,00	94.743,00
20	OSMOLALIDAD EN SUERO Y ORINA	13.612,50	13.612,50
21	TECNICAS COLORIMETRICAS AUTOMATIZADAS NO INTEGRADAS EN CADENA	52.510,13	56.629,76
22	COMPLEMENTO CH50	21.780,00	23.522,42
23	URIANALISIS COMPLETO (RUTINA Y URGENCIAS ) AUTOMATIZADO	125.544,71	125.534,31
24	PROTEINAS NO INTEGRADAS EN CADENA	21.010,09	22.640,68
25	FARMACOS NO INTEGRADOS EN CADENA	67.470,75	67.468,26
26	EVEROLIMUS	7.187,40	7.350,84
27	TECNICAS CROMATOGRAFICAS/HPLC	62.766,33	66.412,31
28	INMUNOENSAYO PARA CRIBADO NEONATAL	87.490,27	93.325,24
29	RECuento DIFERENCIAL AUTOMATIZADO DE CELULAS EN LIQUIDOS BIOLOGICOS	16.086,88	16.087,02
30	FOSFATASA ACIDA TARTRATO RESISTENTE (TRAP) ISOFORMA 5b	802,23	802,23
		<b>4.249.116,02</b>	<b>4.945.579,11</b>
DESVIACION INICIAL ANUAL		14,08%	
		CON IVA	SIN IVA
EJECUCION 36 MESES 01.03.2022 - 28.02.2025		<b>12.747.348,13</b>	<b>10.534.998,31</b>
PRORROGA 24 MESES 01.03.2025 - 28.02.2027		<b>8.498.231,97</b>	<b>7.023.332,21</b>
MODIFICACIONES 20%		<b>4.249.115,99</b>	<b>3.511.666,10</b>
IMPORTE ESTIMADO 1 HMS/2022		<b>25.494.696,09</b>	<b>21.069.996,62</b>





### 6.3. Criterios de adjudicación: art. 145 LCSP 9/2017

La valoración de los criterios del procedimiento se valorará en dos fases, según ponderación:

PONDERACION DE CRITERIOS EVALUACION PREVIA: Hasta un máximo de 49 puntos.

PONDERACION DE CRITERIOS EVALUACIÓN POSTERIOR: Hasta un máximo de 51 puntos.

Según Desglose Anexos X y XI del Pliego Cláusulas Administrativas Particulares.

### 7.- EXPEDIENTE DE CARÁCTER PLURIANUAL

El carácter de los suministros a realizar aconseja su estabilidad a lo largo del tiempo, dado que el cambio de producto en un intervalo de tiempo menor, supondría costes de entrenamiento del personal facultativo, de enfermería y demás personal desproporcionado. Por ello, amparado en lo dispuesto en el apartado 2b) del artículo 41 del Texto Refundido de Hacienda de la Ley de Hacienda de la Comunidad Autónoma de Aragón, se propone por periodo superior al ejercicio económico, con la siguiente distribución por anualidades:

Aplicación presupuestaria	Anualidad	Presupuesto licitación IVA excluido	Importe del IVA 21 %	Presupuesto licitación IVA incluido
G/4121/203000/91002	2022	475.084,92 €	99.767,85 €	574.852,77 €
	2023	570.101,90 €	119.721,42 €	689.823,32 €
	2024	570.101,90 €	119.721,42 €	689.823,32 €
	2025	95.016,98 €	19.953,58 €	114.970,56 €
G/4121/221012/91002	2022	2.451.303,52 €	514.773,75 €	2.966.077,27 €
	2023	2.941.564,19 €	617.728,51 €	3.559.292,70 €
	2024	2.941.564,19 €	617.728,51 €	3.559.292,70 €
	2025	490.260,71 €	102.954,78 €	593.215,49 €
TOTAL		10.534.998,31 €	2.212.349,82 €	12.747.348,13 €

De acuerdo con la información mostrada en el cuadro, el **Régimen de Financiación** corresponde en un 100% a la Administración de la Comunidad Autónoma de Aragón.

### 8.- SOLVENCIA EXIGIDA

Los criterios de solvencia requeridos están vinculados al objeto del contrato, son proporcionales al mismo y tiene como finalidad garantizar que el adjudicatario dispone de los medios adecuados para la correcta ejecución del contrato.

Para la acreditación de la solvencia económica y financiera, de los previsto en el artículo 87 LCSP, se seleccionan los siguientes medios: 87.1 a)

Para la acreditación de la solvencia técnica o profesional, de los medios señalados en el artículo 89.1 LCSP, se seleccionan los siguientes medios: 89.1 a)

Zaragoza, a fecha firma electrónica  
EL DIRECTOR DE GESTIÓN Y SSGG  
DEL SECTOR DE ZARAGOZA II  
Fdo.: Fernando Fernández Cuello