BE-2021-2434 (E-22-2021)

INFORME PROPOSTA JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE LA CONTRACTACIÓ, EN EL MARC DE LA COVID, DE L'EXPEDIENT D'EMERGÈNCIA A L'ENTITAT SANT ANDREU SALUT, FUNDACICIÓ PRIVADA, DEL SERVEI DE DISPOSITIU DE SUPORT RESIDENCIAL PER A LES RESIDÈNCIES ASSISTIDES DE GENT GRAN A LA RESIDÈNCIA SANT ANDREU, UBICADA AL CARRER REMEI DE DALT, 8-20, DE MANRESA.

El 31 de desembre de 2019 les autoritats de la República Popular de la Xina, van comunicar a l'OMS diversos casos de pneumònia d'etiologia desconeguda a Wuhan, una ciutat situada a la província xinesa d'Hubei. Una setmana més tard van confirmar que es tractava d'un nou coronavirus que ha estat denominat SARS-CoV-2. Igual com altres de la família dels coronavirus, aquest virus causa diverses manifestacions clíniques englobades sota el terme COVID-19, que inclouen quadres respiratoris que canvien des del refredat comú fins a quadres de pneumònia greu amb síndrome de destret respiratori, xoc sèptic i fallada multiorgànica.

Davant l'aparició de nous casos de la COVID-19 al nostre país s'han pres mesures extraordinàries per a fer front a l' expansió dels contagis.

D'acord amb les decisions adoptades pels òrgans de govern del Pla d'actuació del PROCICAT per a emergències associades a malalties transmissibles emergents amb potencial alt risc i seguint les directrius de la Resolució TSF/1807/2020, de 23 de juliol, per la qual es manté la vigència i es deixen sense efectes diverses resolucions de mesures en resposta a la crisi de la COVID-19, que afecten les competències del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.

Aquesta circumstància ha comportat activar un pla d'acció per a garantir l'atenció i cobertura dels col·lectius més vulnerables que requereixen continuïtat de serveis. Aquest pla d'acció, definit amb les mesures de coordinació i actuació[1] dictades del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies (DTASF) per a cada tipus de centre i servei, focalitza els seus esforços en garantir l'atenció en casos urgents i establir una xarxa coordinada de dispositius, tant residencials com d'atenció a domicili que mantingui la cobertura de necessitats bàsiques de les persones usuàries del sistema públic de serveis socials, especialment aquell grup de persones amb problemes de discapacitat i dependència associada a factors de vulnerabilitat (com ara malalties cròniques, l'edat…). L'afectació més greu de la COVID-19 es produeix en persones més grans de 65 anys i amb una patologia cardiovascular prèvia (sobretot hipertensió i insuficiència cardíaca) i en menys grau amb una patologia respiratòria crònica i diabetis. La mortalitat augmenta amb l'edat.

Les professionals del sistema català de serveis socials, com a agents d'atenció directa i de cura i com a possibles detectors de situacions susceptibles de sospita per infecció per la COVID-19, hauran de seguir i tenir en compte mesures preventives d'autoprotecció en les intervencions de cura i assistència directe.

[1] *Mesures de protecció i d'actuació per als professionals del servei d'atenció a domicili (SAD) per la COVID-19. Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat* del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies. https://treballiaferssocials.gencat.cat/ca/el_departament/coronavirus-sars-cov-2/

Segons les indicacions de les autoritats de salut, les organitzacions i les professionals que facin atenció directa hauran de prendre un seguit de mesures organitzatives, ambientals i individuals per a la prevenció d'infecció per microorganismes transmesos per gotes.

I també cal adoptar mesures especials per a treballadors i treballadores que presten serveis en entorns d'assistència medicosanitària, sociosanitària i residencial tenen un risc superior al de la població general[2].

La situació ha requerit per part del DTASF de l'adopció de mesures excepcionals per a la dotació de material de protecció dels professionals que requereixen alhora de mesures extraordinàries per a la seva distribució àgil i efectiva.

Atès l'article 6 del Decret Llei 29/2020, de 28 de juliol, pel qual s'adopten mesures pressupostàries en relació amb el desplegament de les actuacions d'atenció social, ordenació i reforç de determinats serveis socials de caràcter residencial i d'atenció diürna que preveu el Pla de contingència per a residències per fer front als brots de la pandèmia generada per la COVID-19, pel qual es manté la vigència de preceptes en matèria d'infància i d'adolescència del Decret llei 11/2020, pel qual s'adopten mesures econòmiques, socials i administratives per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19 i altres de complementàries, i pel qual es modifica el Decret llei 21/2020, de 2 de juny, de mesures urgents de caràcter econòmic, cultural i social, sota el títol de mesures de caràcter social, que preveu l'ús de la contractació d'emergència per posar en marxa dispositius de suport per al trasllat de residents.

Vist que l'actuació objecte del contracte s'inclou dins les competències del departament i no entra en conflicte amb Decret llei 12/2020, de 10 d'abril, pel qual s'adopten mesures pressupostàries, en relació amb el Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya, en l'àmbit tributari i en l'estructura de l'Administració de la Generalitat, per pal·liar els efectes de la pandèmia generada per la COVID-19, i el Decret llei 13/2020, de 21 d'abril, pel qual s'adopten mesures urgents de caràcter estructural i organitzatiu, així com les mesures en l'àmbit de les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat.

En previsió de que es puguin produir nous contagis per COVID i que facin falta espais per acollir usuaris que requereixin d'un trasllat per fer front a brots en centres residencials, es necessita mantenir obert un servei residencial de referència per atendre persones grans, des de l'1 d'octubre de 2020 i fins al 30 de juny de 2021, i es donen les circumstàncies previstes a l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

Atesos els criteris per a la selecció de les residències de referència que s'especifiquen a continuació:

- Bones condicions per a la sectorització
- Elevada disponibilitat de places lliures
- Residències amb disponibilitat d'incrementar la seva capacitat registral
- Dispositius ad-hoc
- Distribució territorial (com a mínim un dispositiu a cada Regió)

[2] El procediment d'actuació davant de casos d'infecció pel nou coronavirus SARS-CoV-2 (Agència de Salut Pública de Catalunya):
http://salutpublica.gencat.cat/web/.content/minisite/aspcat/vigilancia_salut_publica/alertes_salut_publica/Nou-coronavirus-2019-nCoV/Procediment-actuacio-nCoV.pdf

El dispositiu ha de comptar amb un determinats requeriments estructurals, materials i de professionals:

Requeriments de caràcter estructural i material:

- Residències classificades com a tipus A o tipus B
- Capacitat de sectorització per les tres cohorts (zona groga, verda i vermella), amb disponibilitat del pla de contingència aprovat per salut pública.
- Instal·lació d'oxigen o disponibilitat de concentradors/bales d'oxigen
- Disponibilitat d'stock suficient de material de protecció (EPIs)
- Disponibilitat d'stock de Tests ràpids d'antigen o material per a realitzar proves PCR suficient (les proporcionarà l'EAP de referència)
- Circuït de medicació i disponibilitat de medicació al centre.
- Accés informàtic a eCAP

Requeriments de caràcter professional:

- Responsable higienicosanitària (en endavant RHS) capacitada i formada en mesures de prevenció i tractament davant la Covid19 i en control d'infecció (coordinada amb els referents de l'Atenció Primària i els referents de Salut Pública/Vigilància epidemiològica)
- Formació de la resta de professionals assistencials (gerocultors/es, auxiliars, personal mèdic i tècnic) acreditada i supervisada per la persona RHS.
- Personal assistencial d'infermeria i auxiliars de clínica, si s'escau.
- Suport telemàtic/presencial del geriatra de l'hospital d'atenció intermèdia de referència.
- Suport assistencial presencial de l'equip PADES de referència territorial quan es precisi (en el cas que el centre de referència no disposi de professionals d'infermeria i medicina 7/24)
- Seguiment sanitari per part del professional referent de residències de l'EAP de referència.

Atès que l'entitat **Sant Andreu Salut, Fundació Privada, amb NIF G-58666983**, compleix els criteris de selecció, compta amb els requisits de capacitat i solvència i no està incursa en prohibició de contractar.

Atès que l'entitat Sant Andreu Salut, Fundació Privada, amb NIF G-58666983, està en disposició de prestar aquest servei a la Residència Sant Andreu, ubicada al carrer Remei de Dalt, 8-20, de Manresa amb capacitat total per a **17** places durant l'any 2020 i de **15** places durant l'any 2021, destinades a dispositiu d'emergència, d'acord amb els criteris establerts en aquest informe.

Les residències de referència a més a més de ser un recurs per a trasllats es constitueixen com centre de suport a la resta de residències territorials, aportant la seva expertesa i coneixement.

No obstant, per la peculiaritat de les persones residents (amb COVID positiu o que requereixin d'un aïllament en les condicions establertes per les autoritats sanitàries i que no es pugui garantir en el servei de residència assistida per a gent gran on resideixen), els perfils professionals i la ràtio de professionals exigida serà:

Personal atenció directa			**Hores de cobertura diària**	**Ràtio**
Auxiliar geriatria / auxiliars de clínica	dia		16	**1/8**
	nit		8	**1/16**
Infermeria	dia		16	**1/32**
Metge/essa		2 h/setmana per cada 8 usuaris		
Treballador/a social		3 h/setmana per cada 8 usuaris		
RHS		**0,5**		
Direcció		**0,5**		

Aquest servei, per a **l'any 2020**, té un **cost estimat** de **133.909,68 € (entitat exempta d'IVA)** segons detall i les condicions de pagament següents:

Activitat residencial	
Places	17
Tarifa usuari/dia	85,62 €
Dies (de l'1 d'octubre a 31 de desembre)	92
Import màxim (entitat exempta d'IVA)	**133.909,68 €**

La tarifa inclou les depeses d'atenció indirecta per la intensificació de les mesures de neteja, alimentació, bugaderia, coordinació i suport a residències territori neteja, desinfecció i utilització d'equips de protecció individual.

Per garantir el funcionament del centre i la contractació del personal necessari, les places es pagaran d'acord amb els trams següents:
Primer tram: 50% del total de les places buffer
Segon tram: 50% del total de les places buffer

- Inici de l'activitat, sense ocupació. Es pagarà el primer tram, a preu de plaça ocupada.

- Inici de la ocupació de places. Quan s'arribi al 75% d'ocupació del primer tram, es començarà a pagar els segon tram, a preu de plaça ocupada .

Per a **l'any 2021**, aquest servei té un **cost estimat** de **232.458,30 € (entitat exempta d'IVA)** segons detall i les condicions de pagament següents:

Activitat residencial	
Places	15
Tarifa usuari/dia	85,62 €
Dies (de l'1 de gener al 30 de juny)	181
Import màxim (entitat exempta d'IVA)	**232.458,30 €**

La tarifa inclou les depeses d'atenció indirecta per la intensificació de les mesures de neteja, alimentació, bugaderia, coordinació i suport a residències territori neteja, desinfecció i utilització d'equips de protecció individual.

Per garantir el funcionament del centre i la contractació del personal necessari les places es pagaran amb les condicions següents:

- Places ocupades: 100 % del cost
- Places desocupades: 80 % del cost

L'import màxim estimat per als dos períodes és de **366.367,98 €**, entitat exempta d'IVA.

Aquesta despesa s'imputarà a la partida pressupostaria D/251000290/315E/2020 del centre gestor BE1351.

Aquesta emergència s'ha encomanat de forma verbal en data 1 d'octubre per part de la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat a l'any 2020 per tal de fer front a la pandèmia generada per la COVID-19.

PROPOSO

L'encàrrec d'emergència a l'entitat **SANT ANDREU SALUT, FUNDACIÓ PRIVADA, amb NIF G-58666983,** per a la prestació del servei de dispositiu de suport residencial per a les residències assistides de gent gran a la Residència Sant Andreu, ubicada al carrer Remei de Dalt, 8-20, de Manresa**, per a 17 places durant l'any 2020 i 15 places durant l'any 2021,** destinades a dispositiu d'emergència**,** d'acord amb els criteris establerts en aquest informe per un import màxim total de **366.367,98 € (entitat exempta d'IVA),** per al període **de l'1 d'octubre de 2020 fins al 30 de juny del 2021.**

Aquest encàrrec, en funció de l'evolució de la situació epidemiològica produïda pel SARS-COVID 19, es podrà rescindir amb un preavís de 15 dies naturals a l'entitat adjudicatària, o ampliar a altres serveis i prorrogar-lo segons les necessitats de serveis per fer front a la pandèmia de Covid 19, d'acord amb un informe complementari d'aquesta Direcció General i resolució de l'òrgan de contractació competent.

Sub-directora general de Gestió de Recursos

Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat