

**MEMORIA Y JUSTIFICACIÓN PARA LA CONTRATACIÓN DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO PARA LA APLICACIÓN DE LAS TÉCNICAS DE DIALISIS PERITONEAL Y HEMODIALISIS EN EL DOMICILIO DE LOS PACIENTES DEL SERVICIO RIOJANO DE SALUD****NÚMERO DE EXPEDIENTE. 15-7-2.01-0013/2022**

La presente memoria se emite en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se trasponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo, 2014/23/UE y 2014/24/UE de 26 de febrero de 2014, en adelante LCSP, y el artículo 73.2 del Real Decreto 1098/2001 de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

**COMPETENCIA**

La ley 2/2002 de 17 de abril, de Salud, destina el título VII, al Servicio Riojano de Salud (SERIS). Organismo autónomo administrativo, dotado de personalidad jurídica propia, patrimonio y tesorería propios y de autonomía de gestión. El SERIS es una entidad pública de provisión, gestión y administración de asistencia sanitaria pública de La Rioja. El art. 85 de dicha ley hace referencia al régimen de contratación administrativa, y su apartado segundo atribuye al Presidente del Servicio Riojano de Salud la condición de órgano de contratación del organismo autónomo.

Por su parte, la Resolución de 1 de marzo de 2013, del Presidente del organismo autónomo Servicio Riojano de Salud, de delegación de competencias en diversos órganos y asignación de funciones, establece en el punto 9 de su apartado primero que la persona titular de la Gerencia del Servicio Riojano de Salud ejercerá, por delegación de la Presidencia del Organismo, las facultades propias del órgano de contratación, para aquellos casos en los que, por la naturaleza del contrato, o por su cuantía, no corresponda la actuación de la Dirección de recursos económicos y servicios generales u otros órganos directivos del Servicio.

**OBJETO DEL CONTRATO Y JUSTIFICACION DE LA NECESIDAD**

El derecho a la protección de la salud y la obligación de los poderes públicos de organizar y tutelar la salud pública a través de medidas preventivas y de las

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 28
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55
2 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos			30/03/2022 13:46:15

prestaciones y servicios necesarios se consagra como principio rector de la política social y económica en el artículo 43 de la Constitución Española que reserva a la ley el establecimiento de los derechos y deberes de todos al respecto.

La Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad, es la norma que regula la forma en que ha de sustanciarse ese derecho, y en su artículo 45 indica que el Sistema Nacional de Salud integra todas las funciones y prestaciones sanitarias que son responsabilidad de los poderes públicos para el debido cumplimiento del derecho a la protección de la salud.

El Real Decreto 63/1995, de 20 de enero, sobre ordenación de prestaciones sanitarias del Sistema Nacional de Salud, definió los derechos de los usuarios del sistema sanitario a la protección de la salud al regular, de forma genérica, las prestaciones facilitadas por el sistema sanitario público.

Finalmente, la Ley 16/2003, de 28 de mayo, de cohesión y calidad del Sistema Nacional de Salud, señala, entre otros, las prestaciones que comprenderá el catálogo y el Real Decreto 1030/2006, de 15 de septiembre, por el que se establece la cartera de servicios comunes del Sistema Nacional de Salud y el procedimiento para su actualización, recoge en el número 5.2.14 del Anexo III, las técnicas de diálisis.

En el ámbito de la Comunidad Autónoma, la ley 4/1991 de 25 de marzo de creación del Servicio Riojano de Salud, constituye el desarrollo del derecho a la protección de la salud reconocido a todos los ciudadanos en el artículo 43 de la Constitución. En el mismo sentido la ley 2/2002 de 17 de abril, de Salud, en su artículo 74 recoge como función del Servicio Riojano de Salud y bajo la supervisión y control de la Consejería competente en materia de salud, entre otras, la de la prestación de la asistencia sanitaria en los centros, servicios y establecimientos sanitarios públicos que le sean adscritos.

Actualmente, podemos afrontar el tratamiento renal sustitutivo en pacientes con Enfermedad renal Crónica, a través del trasplante renal vivo o cadáver y la diálisis. En este último caso, la diálisis puede ser realizada en un hospital u otro centro sanitario autorizado al efecto (hemodiálisis) o en el propio domicilio del paciente en sus dos modalidades actuales (Diálisis Peritoneal o hemodiálisis). La diálisis domiciliaria, no solo consigue cotas óptimas de tratamiento y supervivencia, sino que además es la opción que aporta al paciente la mayor calidad de vida y contribuye claramente a la sostenibilidad del sistema.

El objeto a contratar se divide en las 2 modalidades de diálisis domiciliaria (Peritoneal y Hemodiálisis) y cada una de ellas está a su vez dividida en 2 lotes en función de las

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 28
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55
2 <b>SELLADO ELECTRÓNICAMENTE</b> por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos			30/03/2022 13:46:15

características diferenciales del tratamiento y/o de sus componentes. El número de sesiones de tratamiento que figuran de cada uno de dichos lotes, son aproximadas en función de las necesidades actualmente existentes y que pueden estar sujetas a variación en función del número de pacientes que precisen del servicio en cada momento. La cantidad de sesiones estimadas, así como el importe máximo fijado para cada una de ellas figura en el Anexo de Importes Máximos de Licitación.

La **diálisis peritoneal** es un tratamiento domiciliario que utiliza como filtro la membrana natural del peritoneo. Esta técnica la realiza el propio paciente diariamente en su domicilio, adaptando el horario del tratamiento de diálisis, a la vida del paciente. Es la opción de inicio de tratamiento más recomendada dado que consigue preservar más tiempo la función renal residual y tiene beneficios demostrados sobre la supervivencia. El tratamiento es continuo a lo largo del día y por tanto más fisiológico, además de evitar la necesidad de una punción reiterada de las venas. En definitiva, se trata de una técnica sencilla, que el paciente puede realizar en su domicilio, aunque viva solo y es aplicable a cualquier edad. Permite un horario flexible, lo que da autonomía al paciente y, en consecuencia, le facilita conciliar el tratamiento con su vida laboral, familiar y social.

También comprende este contrato la modalidad de la **hemodiálisis domiciliaria**, como otra opción de diálisis a la que el paciente puede optar cuándo es factible. Que el paciente pueda recibir este tratamiento en su propia casa resulta altamente beneficioso, tanto porque le permite compaginar su vida laboral, familiar y social con la aplicación de esta técnica, y porque al aumentar la frecuencia de 3 a 5 sesiones semanales, de menor duración que la estándar en el hospital, consigue una mayor depuración de toxinas y por ende consigue un mejor control metabólico, una disminución del nº de fármacos y en definitiva un mejor estado general y nutricional, además de mejor calidad de vida.

Las modalidades de tratamiento de diálisis domiciliaria objeto del presente contrato, son las siguientes:

1. **Diálisis Peritoneal Continua Ambulatoria (D.P.C.A.):** Técnica destinada a la administración continuada de tratamiento de diálisis peritoneal en el domicilio a pacientes en situación de insuficiencia renal crónica, mediante intercambio del líquido dializador por sistema manual.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 28
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55
2 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos			30/03/2022 13:46:15

2. **Diálisis Peritoneal Automática o con Cicladora (D.P.A.):** Técnica destinada a la administración continuada de tratamiento de diálisis peritoneal en el domicilio a pacientes en situación de insuficiencia renal crónica, mediante intercambio del líquido dializador mediante un sistema automático con cicladora.

a. Modalidad "Bajo volumen"

- Con volumen de solución dialítica hasta 15 litros de solución de glucosa.
- Con volumen de solución dialítica hasta 15 litros incluyendo el intercambio de poliglucosa.

b. Modalidad "Alto volumen"

- Con volumen de solución dialítica superior o igual a 15 litros de solución de glucosa.
- Con volumen de solución dialítica superior o igual a 15 litros incluyendo el intercambio de poliglucosa.

3. **Hemodiálisis domiciliaria:** Técnica destinada a la depuración extracorpórea de la sangre que suplente parcialmente las funciones renales de excretar agua y solutos, y de regular el equilibrio ácido-base y electrolítico. Consiste en interponer entre dos compartimentos líquidos (sangre y líquido diálisis) una membrana semipermeable que constituye el filtro o dializador. Esta técnica a su vez dispone de 2 opciones en base a las características del paciente:

a. Hemodiálisis domiciliaria transportable o sin instalación: técnica sencilla destinada a la depuración de la sangre especialmente diseñada para pacientes de peso reducido y/o con función renal residual

b. Hemodiálisis convencional con instalación: técnica más compleja destinada a pacientes obesos, alta superficie corporal y/o sin función renal residual

Este contrato, de acuerdo con lo establecido en el pliego de prescripciones técnicas que lo rige, comprende la puesta a disposición de los pacientes en su propio domicilio de todo lo necesario para la realización de las técnicas mencionadas: tanto lo referido a los suministros de las soluciones y medicamentos, como a la cesión y mantenimiento integral de los equipos de electromedicina, como la atención de avisos y la asistencia técnica a los pacientes en su propio domicilio. Estamos, por tanto, ante la prestación de un servicio integral que comprende todo lo necesario para la realización de las técnicas de diálisis peritoneal domiciliaria y hemodiálisis domiciliaria.

La diálisis peritoneal es una modalidad de tratamiento sustitutivo renal domiciliaria utilizada en pacientes con insuficiencia renal crónica, como hemos expuesto, que ofrece una serie de ventajas sobre la que se realiza en el hospital. La eliminación de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 28
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55
2 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos			30/03/2022 13:46:15

sustancias tóxicas se realiza a través de la membrana peritoneal y se puede llevar a cabo de forma manual o automatizada, durante la noche, mientras se duerme. El paciente solo acude al hospital para revisión cada uno o dos meses. Esto facilita al enfermo continuar con su vida laboral y personal activa y le proporciona mayor libertad e intimidad en sus tratamientos.

Los principales objetivos de este tipo de asistencia se pueden resumir como sigue:

- Mejorar la calidad de vida del enfermo, prestándole asistencia similar en su entorno familiar y favoreciendo su reinserción precoz al ambiente que le es habitual.
- Mejorar la educación sanitaria del enfermo y su entorno familiar y social.
- Promover la interconexión entre asistencia hospitalaria y extrahospitalaria, de modo que el paciente nunca se encuentre desatendido.
- Ayudar a racionalizar los recursos hospitalarios en el sentido de lograr una mejor redistribución de los mismos.

La diálisis peritoneal permite alcanzar dichos objetivos, puesto que presenta:

- Ventajas sociales, ya que permite al paciente mantener su vida laboral y personal y le proporciona mayor independencia, intimidad, autonomía y calidad de vida;
- Ventajas médicas, porque se considera una excelente modalidad de inicio de diálisis, es muy adecuada para pacientes que están en lista de espera para recibir un trasplante, está indicada para todas las edades y, por su carácter continuo, es la que más se acerca al funcionamiento normal de los riñones;
- Beneficios para el Sistema Nacional de Salud, ya que su uso supondría un ahorro de 500 millones de euros al SNS en 15 años. Según una evaluación económica, el coste anual medio por paciente de los enfermos en tratamiento es de 46.659 euros en hemodiálisis y 32.432 euros en DP domiciliaria, es decir la hemodiálisis es un 44 por ciento más costosa que la DP.

Dadas las ventajas que, desde cualquier punto de vista que se analice, supone para los pacientes que deben someterse a estos tratamientos el realizarlos en su propio domicilio, la contratación de la prestación de este servicio es algo irrenunciable para el Servicio Riojano de Salud. Considerando que el contrato vigente vence el próximo 30 de junio de 2022, este órgano de contratación necesita proceder a la convocatoria del presente contrato, en las condiciones que se exponen a continuación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 28
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55
2 <b>SELLADO ELECTRÓNICAMENTE</b> por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos			30/03/2022 13:46:15

Responden a situaciones clínicas concretas de los pacientes debidamente diagnosticadas y prescritas de manera individualizada por médicos especialistas o unidades especializadas que determina el SERIS. Constituyen una continuación y prolongación de la atención hospitalaria. Permiten, en definitiva, hacer completa y efectiva la asistencia sanitaria y el tratamiento de las enfermedades a que responden.

### **JUSTIFICACIÓN DE LA INSUFICIENCIA DE MEDIOS**

Este contrato que se promueve tiene por objeto la prestación del servicio de diálisis domiciliaria peritoneal y hemodiálisis domiciliaria para los pacientes atendidos en la Sección de Nefrología de Hospital San Pedro de Logroño, con insuficiencia renal crónica para los cuales resulta imprescindible el tratamiento con diálisis peritoneal y hemodiálisis en su propio domicilio. El órgano de contratación presta este servicio en el hospital, pero carece totalmente de los recursos para prestarlo en el domicilio de los pacientes.

Este contrato comprende suministro de productos y equipos de los que no dispone el SERIS. Por otra parte, este órgano de contratación tampoco dispone de los recursos humanos necesarios como para entregarlos, instalarlos y realizar la debida asistencia técnico-instrumental que requiere el paciente en su propio domicilio. La asistencia clínica de los pacientes y todo lo que ello comporta es únicamente competencia de los profesionales del SERIS, de acuerdo a lo que consideren más adecuado y conveniente para el paciente.

Para ejecutar las prestaciones objeto del contrato, se necesita unos productos y un equipamiento, así como una estructura logística, para la entrega periódica de los suministros y la instalación de los equipos, y unos equipos de personal técnico especializado en el mantenimiento de los equipos de diálisis, de los que este órgano de contratación carece.

Este contrato ya en sus orígenes, cuando todavía existía el antiguo INSALUD, constituía una prestación que era objeto de contratación. Con las transferencias de competencias a las CC.AA. no ha habido cambio de perspectiva al respecto y no se ha dotado a los servicios de salud en general ni al SERIS en particular de los medios necesarios para abordar la prestación de este servicio.

En consecuencia, con lo anterior, vista la insuficiencia de medios y la imposibilidad (en el caso de los recursos materiales) e inconveniencia de ampliarlos (en el caso de los

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 6 / 28
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55
2 <b>SELLADO ELECTRÓNICAMENTE</b> por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos			30/03/2022 13:46:15



recursos humanos), se propone la contratación de este servicio, con empresas especializadas que garanticen el cumplimiento del servicio con la mayor eficiencia y eficacia posible.

### **DIVISIÓN EN LOTES**

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 99 de la LCSP, el contrato se divide en lotes.

El origen de la prestación del servicio está en la prescripción del médico especialista. A un paciente el nefrólogo le prescribe una terapia determinada no le prescribe unas soluciones o medicamentos. En consecuencia, el objeto del contrato es la prestación de diferentes tipos de terapias de diálisis/hemodiálisis.

El objeto del contrato comprende dos modalidades de diálisis domiciliaria (Peritoneal y Hemodiálisis) y cada una de ellas está a su vez se divide en dos lotes en base a las características diferenciales del tratamiento y/o de sus componentes. Cada terapia a su vez está dividida en dos lotes.

Esta división responde a la conveniencia de facilitar el acceso al mayor número de licitadores que operen en este mercado y se realiza en función de las características diferenciadoras que existen dentro de la prestación del servicio y que se reflejan en el Pliego de Prescripciones Técnicas del contrato. Fundamentalmente, por dos motivos: para evitar monopolios y para poder abordar con éxito cualquier discontinuidad en el suministro, que en este contrato entraña un riesgo muy grave para los pacientes

No se establece límite al número de lotes a los que puede presentar oferta cada licitador.

No se establece tampoco límite al número de lotes que como máximo puede adjudicarse a un solo licitador.

Con esta división en lotes, como se ha expuesto, el órgano de contratación abre el contrato a un mayor número de contratistas, lo cual evita los monopolios y promueve la máxima concurrencia en la licitación y el reparto más equitativo de la adjudicación.

El pliego de prescripciones técnicas es el documento en el que se describe con detalle el objeto de cada lote y las prestaciones que comprende.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 7 / 28
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55	
2 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos				30/03/2022 13:46:15

## **PERIODO DE EJECUCIÓN**

El periodo de ejecución del contrato se establece de conformidad con lo fijado en el art. 29.4 de la LCSP. Desde la fecha que se fije en el documento de formalización del contrato, estimada para 1 de julio de 2022, hasta 31 de diciembre de 2024. En consecuencia, el periodo previsto es de 30 meses consecutivos.

Se prevé la posibilidad de prórroga del contrato, por periodos de 12 meses o inferiores, durante un máximo de 30 meses hasta alcanzar un periodo de ejecución total máximo de 60 meses consecutivos.

El periodo de ejecución previsto queda desglosado de la siguiente manera:

- Año 2022.- 6 meses
- Año 2023.- 12 meses
- Año 2024.- 12 meses

## **MODIFICACIÓN DEL CONTRATO**

Este contrato se enmarca dentro de los descritos en el artículo 17 de la LCSP como de servicios en los que el adjudicatario se obliga a ejecutar el servicio de forma sucesiva y por precio unitario.

Igualmente, estamos ante un contrato de los contemplados en la disposición adicional trigésima tercera de la LCSP, puesto que se trata de un contrato de servicios convocado con un presupuesto limitativo calculado en base a unas cantidades se han estimado en función de las necesidades del SERIS.

Dada la naturaleza del objeto del contrato, las cantidades estimadas podrán verse alteradas tanto porque el número de pacientes a los que haya que aplicar alguno de los tratamientos de diálisis objeto del contrato sea menor o mayor del estimado.

En consecuencia, en el caso de que, dentro de la vigencia del contrato, las necesidades reales fuesen superiores a las estimadas inicialmente, deberá tramitarse la correspondiente modificación. A tal efecto, se prevé la modificación del contrato, al amparo de lo establecido en la subsección 4.<sup>a</sup> de la sección 3.<sup>a</sup> del título I<sup>o</sup>, “*Modificación de los contratos*” y, en particular, en el artículo 204 de la LCSP.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 8 / 28
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55
2 <b>SELLADO ELECTRÓNICAMENTE</b> por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos			30/03/2022 13:46:15



El precio unitario por servicio se mantendrá fijo, puesto que la modificación del contrato no podrá suponer el establecimiento de nuevos precios unitarios no contemplados en el contrato. El importe máximo de la modificación será del 20% del importe inicial del contrato.

El procedimiento que se seguirá para ello será el previsto en los artículos 207 y 102 de la LCSP y del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, respectivamente.

## **PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN Y FORMA DE ADJUDICACIÓN**

El régimen jurídico del contrato:

Ya en el Informe de la junta consultiva 37/95, de 24 de octubre de 1995, "*Naturaleza jurídica de los contratos que celebra el Instituto Nacional de la Salud para las prestaciones sanitarias a los beneficiarios de la Seguridad Social, como contratos de gestión de servicios públicos*", se concluyó que los contratos que tiene por objeto la prestación de terapias domiciliarias, si no comprendía prestación sanitaria a los beneficiarios debía ser calificado de contrato de suministro de bienes o prestación de servicios según correspondiera y así se hiciera constar en los Pliegos.

Por otra parte, la nueva Ley de contratos, el art. 15 entre otros, establece una nítida distinción entre el contrato de servicios y del de concesión de servicios en base, fundamentalmente, a la transferencia del riesgo operacional al contratista que debe producirse en el caso de la concesión.

En consecuencia, este contrato se califica como de prestación de servicios, dado que ni comprende prestaciones de carácter sanitario, reservadas exclusivamente a los profesionales sanitarios del SERIS, ni transfiere el riesgo operacional al contratista, como prevé el artículo 15 de la LCSP para las concesiones.

Por otra parte, de acuerdo con lo expuesto en el objeto, el contrato comprende la puesta a disposición de los pacientes en su propio domicilio de todos los suministros, las soluciones, medicamentos y otros productos, así como de los equipos de electromedicina necesarios para la aplicación de las técnicas de diálisis. Así mismo comprende el mantenimiento integral de los equipos y la asistencia técnica respecto al

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 9 / 28
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55
2 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos			30/03/2022 13:46:15

funcionamiento de los mismos. El órgano de contratación entiende que este objeto ha de contemplarse con la prestación de un servicio integral.

Por todo lo cual, el órgano de contratación considera que el régimen jurídico del expediente es de el de un contrato de **servicios**, de los contemplados en el artículo 17 de la LCSP.

**Procedimiento de adjudicación:** El procedimiento elegido es el abierto, conforme al artículo 156 de la LCSP porque las prestaciones contempladas en el presente contrato pueden ser realizadas por distintos operadores económicos. Así, todo empresario interesado que cumpla los requisitos podrá presentar una proposición, lo que a su vez favorecerá la consecución de una mejor relación calidad/precio obtenida como consecuencia de la concurrencia y libre competencia de distintos proveedores en el mercado.

**Regulación armonizada:** Se trata de un contrato sujeto a regulación armonizada, dado que supera el umbral fijado en el artículo 22.1 b) LCSP.

**Tipo de Tramitación:** La tramitación de este expediente de contratación será ordinaria ya que no concurre ninguno de los supuestos susceptibles de tramitación urgente o de tramitación de emergencia respectivamente según los artículos 119 y 120 de la LCSP.

**Forma de adjudicación:** De acuerdo con lo establecido en el art. 145. de la mencionada LCSP, la adjudicación del contrato mediante procedimiento abierto se realizará utilizando una pluralidad de criterios vinculados al objeto del contrato, con la finalidad de conseguir la mejor relación calidad-precio.

## **CÁLCULO DEL PRESUPUESTO DE LICITACIÓN**

El cálculo del presupuesto de licitación del contrato se establece en función de los precios del mercado de los servicios que componen cada lote y de las cantidades estimadas. Estas cantidades se basan en los pacientes que actualmente están recibiendo la prestación de este servicio y la proyección que se ha realizado para el periodo de ejecución del contrato.

En el precio están incluidos todos los conceptos que intervienen en la prestación del servicio. Los suministros, la cesión e instalación de los equipos, el mantenimiento integral, la asistencia técnica y todos los conceptos contemplados en el pliego de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 10 / 28
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55	
2 <b>SELLADO ELECTRÓNICAMENTE</b> por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos				30/03/2022 13:46:15

prescripciones técnicas. Incluyen también los costes derivados de la prestación del servicio en el domicilio del paciente, como todos los gastos de instalación del equipamiento y el transporte de todos los suministros.

Además, cualquier gasto derivado de licencias, conexiones en diferentes programas informáticos de la empresa licitadora y/o el programa de gestión clínica del servicio Nefrología, (actualmente Versia), si fueran precisas.

También se incluyen todas las tasas o impuestos de cualquier tipo con excepción del IVA que figura aparte.

El tipo y el porcentaje de IVA que corresponde a cada concepto se ajusta a la normativa aplicable a la base imponible, de acuerdo con los art. 79-Dos, 91-Uno-1-5º y 6º de la Ley 37/1992, de 28 de diciembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido, y, comprende, salvo en los lotes de hemodiálisis, tres tipos en distintas proporciones. Para el concepto de suministros de medicamentos, el 4%; para el suministro de producto sanitario el 10%; el 21% se reserva para la parte correspondiente a la cesión y mantenimiento de equipos y al servicio de atención y asistencia técnica al paciente.

Ved el Anexo de importes máximos de licitación con el desglose de precios unitarios por servicio.

### **PRESUPUESTO DE LICITACIÓN**

El presupuesto base de la licitación del contrato, IVA excluido, asciende a un total de dos millones quinientos setenta mil cien euros. // 2.570.100,00 €/€ .

El importe total de IVA según los diferentes tipos y porcentajes asciende a 218.736,85 €.

El presupuesto del contrato, con el importe correspondiente al IVA incluido, asciende a un total de dos millones setecientos ochenta y ocho mil ochocientos treinta y seis euros con ochenta y cinco céntimos // 2.788.836,85 €/€ , con la siguiente distribución por anualidades:

Ejercicio 2022.... 557.767,37 € (I.V.A. Incluido).

Ejercicio 2023: 1.115.534,74 € (I.V.A. Incluido).

Ejercicio 2024: 1.115.534,74 € (I.V.A. Incluido).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 11 / 28
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55	
2 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos				30/03/2022 13:46:15

### **VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO**

El valor estimado del contrato, partiendo del presupuesto de licitación, IVA excluido, y considerando que se prevé la modificación del contrato por aumento del número de sesiones hasta un máximo de un 20% y que también está prevista la prórroga del contrato hasta un máximo de 60 meses, asciende a un total de: cinco millones trescientos ochenta y seis mil doscientos sesenta euros.

<b>Valor Estimado</b>	
Presupuesto de licitación sin IVA.	2.570.100,00
20% P.L. sin IVA	514.020,00
Prórroga 30 meses según Importe licitación sin IVA.	2.570.100,00
<b>Importe valor estimado</b>	<b>5.654.220,00</b>

### **APLICACIÓN PRESUPUESTARIA**

El presupuesto de este contrato se imputará al Presupuesto de Gastos del Servicio Riojano, con cargo a la aplicación presupuestaria y anualidades siguientes:

2022/15.01.3122.22731: ... 557.767,37 € (I.V.A. Incluido).

2023/15.01.3122.22731: ... 1.115.534,74 € (I.V.A. Incluido).

2024/15.01.3122.22731: ... 1.115.534,74 € (I.V.A. Incluido).

### **CRITERIOS DE SOLVENCIA**

Establecidos en función de los medios de acreditación reseñados en los artículos 87 y 90 de la LCSP y 67 del RGLCAP.

<b>DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE</b> en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				<b>Pág. 12 / 28</b>
<b>Expediente</b>	<b>Tipo</b>	<b>Procedimiento</b>	<b>Nº Documento</b>	
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402	
<b>Cargo</b>	<b>Firmante / Observaciones</b>		<b>Fecha/hora</b>	
1 Jefe de Sección de Nefrología	María Emma Huarte Loza		30/03/2022 13:44:55	
2 <b>SELLADO ELECTRÓNICAMENTE</b> por Gobierno de La Rioja.	Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos		30/03/2022 13:46:15	

Los licitadores presentarán declaración responsable de cumplimiento de las condiciones referidas a la solvencia económica, financiera y técnica o profesional, requeridas en este apartado.

Como hemos adelantado el régimen jurídico del contrato es el de servicios. En correlación con los CPV correspondientes. Luego la solvencia que se pide se refiere a un contrato de servicios.

**a) De solvencia económica y financiera:**

Volumen anual de negocios referido al mejor ejercicio dentro de los tres últimos años disponibles en función de la fecha de inicio de actividades de la empresa. El importe, referido al año de mayor volumen de los tres últimos años disponibles, deberá ser, al menos, el de una anualidad y media del presupuesto de licitación, IVA excluido, del lote o de los lotes por los que se presente oferta y se acreditará:

- Por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito.

**b) De solvencia técnica o profesional:**

Acreditación de haber realizado servicios de características similares al del objeto del presente contrato (CPV 85121220-1 / 85141211-1) en el curso de los tres últimos años, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 70% de la anualidad media del contrato. Dicha acreditación se realizará aportando:

- cuando el destinatario sea una entidad del sector público: certificado de buena ejecución expedido por parte del órgano competente en el que conste la fecha de realización del contrato, objeto e importe.
- cuando el destinatario sea un sujeto privado: certificado de buena ejecución expedido por éste o, en su defecto, declaración responsable del licitador, haciendo constar la fecha de realización del contrato, objeto e importe.

La elección de los requisitos mínimos de solvencia indicados se corresponde con unas condiciones subjetivas adecuadas que deben reunir los licitadores y que deben ser tenidas en cuenta para acreditar la capacidad económica y técnica de los mismos para

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 13 / 28
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55
2 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos			30/03/2022 13:46:15

poder dar cumplimiento al contrato de manera satisfactoria, y siempre dentro de lo establecido en los artículos 87 y 90 de la LCSP.

En relación a la solvencia económica, el volumen anual de negocios al que se refiere el art. 87.1.a) de la LCSP, se considera el más apropiado para el objeto de este contrato. Presupone que el licitador dispone de la liquidez necesaria que pueda garantizar, desde el punto de vista económico, la ejecución del contrato, aspecto éste que no se presupone con el “patrimonio neto” al que se hace referencia en el art. 87 de la LCSP. El resto de los medios a los que se hace referencia en el art. 87 de la LCSP para acreditar la solvencia económica no son los de aplicación por ser propios de otros tipos de contrato.

Por lo que respecta a la solvencia profesional, se considera que la experiencia previa en suministros realizados de igual o similar naturaleza es el más adecuado a los fines que se persiguen con este contrato de entre los previstos en el art. 90 LCSP.

La exigencia de estos requisitos no restringe artificialmente el nivel de competencia deseable y sin embargo permite asegurar que los licitadores serán capaces de realizar el servicio.

## **CRITERIOS DE VALORACIÓN**

Los criterios de valoración han sido seleccionados conforme a lo dispuesto en los artículos 145 y ss. de la LCSP.

Se han elegido en función del objeto del contrato y están directamente vinculados con la prestación del servicio. Se han formulado de manera objetiva para garantizar que las ofertas sean evaluadas en condiciones de competencia efectiva.

Los criterios se puntúan sobre 100 puntos. Se otorga un máximo de 55 a los de valoración automática y de estos el 40% se reserva para la valoración de los costes del contrato y un 15% a criterios técnicos, que valoran la calidad de los equipos y procesos que intervienen en la prestación del servicio. El 45% restante se destina a criterios cualitativos cuya valoración depende de un juicio de valor.

Los criterios de valoración cualitativos y sometidos a juicio de valor, son, *grosso modo*, comunes a todos los lotes. Se han seleccionado buscando la máxima calidad en los diferentes aspectos que comprende la prestación del servicio y pueden agruparse en

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 14 / 28
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55	
2 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos				30/03/2022 13:46:15



torno a varios aspectos: por un lado, los destinados a conseguir equipos y procesos de calidad y con las últimas innovaciones tecnológicas, especialmente en la telecomunicación (teleasistencia, tensiómetro bluetooth, telemonitorización, control On Line del tratamiento) por las evidentes ventajas que aporta al paciente. Por otro lado, se valora la asistencia técnica y el mantenimiento de los equipos que se utilizan para los tratamientos. En tercer lugar, la atención e información que se presta al usuario, para comprobar que todo marcha adecuadamente y que el paciente se encuentra satisfecho con la prestación del servicio. Finalmente, se valora la formación a los profesionales, pilar fundamental para que estos profesionales puedan a su vez formar a los pacientes para que obtengan el máximo rendimiento de los equipos y apliquen el tratamiento en el domicilio en óptimas condiciones.

Los criterios técnicos de valoración automática son específicos de cada modalidad de tratamiento o incluso de cada lote. Para los de diálisis peritoneal domiciliaria se valora la ampliación del ámbito geográfico para la aplicación del tratamiento, con el propósito de que el paciente pueda cambiar temporalmente de domicilio. El tiempo de resolución de incidencias y el control On Line del tratamiento con la cicladora en la diálisis peritoneal automática, por las obvias ventajas que ofrece al usuario.

Para el lote nº 3, de hemodiálisis estos criterios técnicos automáticos se centran en los equipos. Están enfocados en valorar aquellos que presten el máximo y más automatizado rendimiento, simplifiquen los procesos y sean lo más manejables posibles. Exponemos a continuación los motivos de cada criterio automático.

Disponibilidad de bolsas con bicarbonato porque la diálisis con bicarbonato garantiza la mejor tolerancia y normalización de los parámetros y corrección de las alteraciones electrolíticas.

La cámara atrapa burbujas es un recurso de seguridad en el tratamiento.

Peso: cuanto menor sea el peso del monitor, que es transportable, más fácil será para el paciente manejar y mover el monitor.

La prescripción mediante tarjeta disminuye el riesgo de error en la aplicación del tratamiento.

El control de la temperatura es igualmente un recurso que garantiza la seguridad en la aplicación del tratamiento, permitiendo la estabilidad de la temperatura.

El retorno automático permite la devolución de todo el volumen sanguíneo extracorpóreo en caso de suspensión de la corriente eléctrica, (algo que hay que evitar, y para lo cual se propone el criterio que comentamos a continuación). En caso contrario, habría que desechar todo el volumen de sangre del circuito.

Batería o método alternativo para permitir la continuidad del tratamiento en caso de cese de luz. La interrupción del tratamiento una vez iniciado es algo que hay que evitar por todos los medios.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 15 / 28
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55	
2 <b>SELLADO ELECTRÓNICAMENTE</b> por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos				30/03/2022 13:46:15

Por último, para el lote 4 se valora la diversidad de dializadores que permitan ajustar el tratamiento a las características y evolución del paciente, que permita la hemodiálisis on-line y hemodiálisis extendida.

Como criterio automático se contempla en todos los lotes, la oferta económica, de acuerdo con lo previsto en la LCSP. Se aplica una fórmula adecuada al objeto del contrato. Garantiza proporcionalidad y en consecuencia resulta equitativa. La oferta con mejor precio obtiene la mayor puntuación, mientras que la que no ofrece mejora económica obtiene cero puntos. Además, es una fórmula simple, de fácil comprensión para todos los licitadores, lo cual beneficia la transparencia de la adjudicación.

Para la valoración de las ofertas económicas se seguirán las siguientes reglas:

- Se valorará con cero puntos las ofertas iguales al presupuesto de licitación.
- Se valorará con la máxima puntuación otorgada por el órgano de contratación en la oferta económica del lote que se valora, a la oferta más económica.
- Las restantes ofertas se valorarán aplicando la siguiente fórmula:

$$P = PX * ((PML - PO) / (PML - POB))$$

Dónde:

P= puntuación obtenida por los licitadores en función de la oferta económica.

PX= Puntuación máxima otorgada por el órgano de contratación en la oferta económica del lote que se valora: 40 puntos.

PML= presupuesto máximo de licitación del lote que se valora.

PO= precio de la oferta que se valora.

POB= oferta más económica, siempre y cuando la baja de esta oferta más económica sea superior al 5%. Si ninguna oferta alcanzará una baja del 5%, baja del 5%.

Se considerarán, en principio, como posibles ofertas anormalmente bajas o desproporcionadas aquellas que obtengan 35 puntos o más en los criterios cuya cuantificación depende de un juicio de valor y bajen la proposición económica en un 15% o más de la media aritmética de todas las bajas de las ofertas admitidas al lote de que se trate. En este supuesto, se seguirá el procedimiento establecido por el art. 149.4 de la LCSP.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 16 / 28
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55
2 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos			30/03/2022 13:46:15

En la tabla siguiente figuran los criterios de valoración del contrato por lotes.

- Lotes: 1 y 2. Diálisis peritoneal. Se establecen los mismos criterios para ambos lotes.
- Lote 3: Hemodiálisis transportable.
- Lote 4: Hemodiálisis convencional.

CRITERIOS DE VALORACIÓN POR LOTE. MÁXIMO 100 PUNTOS			
LOTE	A	CRITERIOS VALORACIÓN AUTOMÁTICA. MÁXIMO 55.	PUNTUACIÓN MÁXIMA
1 Y 2	1	Oferta económica. Fórmula: $P = 40 * ((PML-PO)/(PML-POB))$	40,00
	2	<i>Tiempo resolución incidencias. Máximo 5 puntos.</i>	
		* < 12 horas	5,00
		* < a 24 y ≥ 12 horas	2,50
		* ≥ 24 horas	0,00
	3	Opción de control remoto del tratamiento con cicladora	5,00
	4	<i>Compromiso de ampliación del lugar geográfico en el que se ejecutará el objeto del pliego por traslado temporal del domicilio del paciente fuera de España, ámbito geográfico cubierto por estar exigido en el PPT. Máximo 5.</i>	
		* Ampliación a todo el mundo	5,00
		* Ampliación a Europa	2,50
		* No se propone ampliación a dichos ámbitos	0,00
	B	CRITERIOS VALORACION JUICIO DE VALOR. MÁXIMO 45.	
	5	Plan de formación continuada del personal sanitario asignado a la prestación del servicio (médico y enfermería), en el ámbito de las técnicas de Diálisis ofertadas que incluya entrenamiento de la técnica al personal, formación en el uso de nuevos dispositivos y/o versiones de software, reciclaje periódico en la formación, así como formación al nuevo personal incorporado en la Unidad, con la finalidad, entre otras, de formar a los pacientes )	10,00

	6	Innovación tecnológica de equipos, materiales y productos ofertados, con características superiores a las exigidas en el pliego técnico y que conlleven una mejora cualitativa o cuantitativa del tratamiento (báscula y tensiómetro Bluetooth etc)	10,00
	7	Recursos explícitos de aseguramiento de calidad e innovación asistencial: Recursos que aporten valor a la calidad asistencial del proceso (protocolos, sistemas de gestión de calidad asistencial) o relacionadas con la innovación en el proceso de la atención paciente (bluetooth para constantes biológicas, tele monitorización, tele asistencia, control On Line remoto del tratamiento)	10,00
	8	Mejoras en el servicio de atención e información a pacientes y familiares (asistencia telefónica, cuestionarios de satisfacción del usuario, registro de incidencias por paciente, documentación educativa)	10,00
	9	Plan de mantenimiento preventivo y correctivo para garantizar la continuidad del tratamiento que mejore los requisitos especificados en el PPT. Mejoras en la frecuencia, tiempos de respuesta y alcance de las revisiones de mantenimiento preventivo y/o correctivo, etc.	5,00
<b>LOTE</b>	<b>A</b>	<b>CRITERIOS VALORACIÓN AUTOMÁTICA. MÁXIMO 55.</b>	
	1	Oferta Económica. Fórmula: $P = 40 * ((PML-PO)/(PML-POB))$	40,00
	2	Disponibilidad de bolsas de diálisis con buffer de bicarbonato.	3,00
	3	Cámara atrapa burbujas en línea venosa y regulación automática de nivel	3,00
	4	Peso inferior que facilite su transporte (inferior a 30 Kg)	2,00
	5	Prescripción pauta de diálisis mediante tarjeta	2,00
	6	Medición y control de la temperatura del líquido de diálisis en ° C	2,00
	7	Retorno automático en caso de cese del suministro eléctrico.	2,00
	8	El monitor Incluye batería y/o incluye dispositivo que permita la continuidad del tratamiento en caso de cese de la luz	1,00
	<b>B</b>	<b>CRITERIOS VALORACION JUICIO DE VALOR. MÁXIMO 45.</b>	

		<i>Opción de selección diferentes dializadores que permita ajustar el tratamiento a las características individuales y evolución del paciente:</i>	
	9	* Tres o más dializadores	10,00
		* Dos dializadores	5,00
		* Menos de dos dializadores	0,00
	10	Plan de mantenimiento preventivo y correctivo para garantizar la continuidad del tratamiento que mejore los requisitos especificados en el PPT. Mejoras en la frecuencia, tiempos de respuesta y alcance de las revisiones de mantenimiento preventivo y/o correctivo, etc.	10,00
	11	Recursos explícitos de aseguramiento de calidad e innovación asistencial: Recursos que aporten valor a la calidad asistencial del proceso (protocolos, sistemas de gestión de calidad asistencial) o relacionadas con la innovación en el proceso de la atención paciente (bluetooth para constantes biológicas, tele monitorización, tele asistencia, control On Line remoto del tratamiento)	10,00
	12	Plan de formación continuada del personal sanitario asignado a la prestación del servicio (médico y enfermería), en el ámbito de las técnicas de Hemodiálisis ofertadas que incluya entrenamiento de la técnica al personal, formación en el uso de nuevos dispositivos y/o versiones de software, reciclaje periódico en la formación, así como formación al nuevo personal incorporado en la Unidad, con la finalidad, entre otras, de formar a los pacientes )	10,00
	13	Mejoras en el servicio de atención/información a pacientes y familiares (asistencia telefónica, encuestas de satisfacción periódicas etc	5,00
<b>LOTE</b>	<b>A</b>	<b>CRITERIOS VALORACIÓN AUTOMÁTICA. MÁXIMO 55.</b>	
	1	Oferta Económica. Fórmula: $P = 40 * ((PML-PO)/(PML-POB))$	40,00
	2	<i>Opción de selección de dializadores que permita ajustar el tratamiento a las características individuales y evolución del paciente: Máximo 10</i>	
		* Dializadores de medio-alto flujo.	5,00
		* Dializadores de medio-alto flujo, On Line y/o Extendida.	10,00
	3	Aporta certificado que garantiza desinfección osmotizador portátil para hemodiálisis On Line (calidad ultrapura).	5,00
	<b>B</b>	<b>CRITERIOS VALORACION JUICIO DE VALOR. MÁXIMO 45.</b>	
	4	Oferta de monitores de Hemodiálisis con dispositivos accesibles para el propio paciente durante el tratamiento (pantalla móvil y táctil, ergonomía) que permita al paciente el propio control de tratamiento	15,00

5	Recursos explícitos de aseguramiento de calidad e innovación asistencial: Recursos que aporten valor a la calidad asistencial del proceso (protocolos, sistemas de gestión de calidad asistencial) o relacionadas con la innovación en el proceso de la atención paciente (bluetooth para constantes biológicas, tele monitorización, tele asistencia, control on line del tratamiento)	10,00
6	Propuestas de equipos, materiales y productos ofertados, con características superiores a las indicadas en el pliego y que conlleven una mejoría cualitativa o cuantitativa en el tratamiento y atención del paciente.	5,00
7	Plan de formación continuada del personal sanitario asignado a la prestación del servicio (médico y enfermería), en el ámbito de las técnicas de Hemodiálisis ofertadas que incluya entrenamiento de la técnica al personal, formación en el uso de nuevos dispositivos y/o versiones de software, reciclaje periódico en la formación, así como formación al nuevo personal incorporado en la Unidad, con la finalidad, entre otras, de formar a los pacientes )	5,00
8	Plan de mantenimiento preventivo y correctivo para garantizar la continuidad del tratamiento que mejore los requisitos especificados en el PPT. Mejoras en la frecuencia, tiempos de respuesta y alcance de las revisiones de mantenimiento preventivo y/o correctivo, etc.	5,00
9	Mejoras en el servicio de atención/información a pacientes y familiares (asistencia telefónica, encuestas de satisfacción periódicas etc	5,00

## **CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO**

En este contrato se establecen, siguiendo lo estipulado en el art. 202 de la LCSP, determinadas condiciones especiales de ejecución del contrato. Se han seleccionado varias de carácter socio-laboral y otras de tipo medioambiental centradas en la utilización de productos de impacto ecológico reducido. El licitador acreditará que cumple, al menos, con una de las condiciones mencionadas a continuación.

### **DE TIPO SOCIO-LABORAL:**

Con el objeto de promover la contratación de personas en situación de vulnerabilidad, la empresa presentará los planes de empleo que aplicará al respecto.

- De personas desempleadas que estén en situación de paro registrado en la Red de Oficinas de Empleo los últimos seis meses, o seis meses entre los últimos doce.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 20 / 28
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55
2 <b>SELLADO ELECTRÓNICAMENTE</b> por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos			30/03/2022 13:46:15



- De personas desempleadas mayores de 45 años.
- De personas con discapacidad reconocida igual o superior al 33% (acreditado con certificado expedido por el organismo oficial competente).
- De mujeres en situación acreditada de violencia de género.

Con la inclusión de la referida condición especial se persigue la consolidación de entidades con un fuerte compromiso social, aunando gestión de las políticas sociales, balance social y redistribución equilibrada de la riqueza, así como la consecución de distintos objetivos tales como el fomento del empleo de personas en riesgo de exclusión social y la inserción social y laboral de personas con discapacidad física y/o intelectual.

Estas condiciones podrán acreditarse mediante la presentación de los protocolos o planes de empresas firmados por el apoderado que incluyan alguna de las condiciones anteriores. La verificación de esta condición, en su caso, se realizará mediante la presentación del ITA (informe de trabajadores activos de la S.S) de la empresa, junto con los certificados que acrediten las circunstancias sociales que afectan a las nuevas incorporaciones en caso de que se produzcan.

#### DE PROTECCIÓN DEL MEDIO-AMBIENTE:

- Implantación de la empresa fabricante y/o distribuidora de medidas para minimizar los residuos e impulsar el reciclaje de los equipos retirados y/o de los desechos generados en los procesos de fabricación y distribución de los productos ofertados. Entre otras, material de los envases de los productos ofertados biodegradable o reciclado; en su defecto, al menos, reciclable.
- Implantación de la empresa fabricante y/o distribuidora de medidas destinadas a reducir el consumo de agua en los tratamientos ofertados.
- Implantación de la empresa fabricante y/o distribuidora de medidas encaminadas a reducir la emisión de gases con efecto invernadero en los procesos de fabricación y distribución de los productos ofertados.

Estas condiciones podrán acreditarse mediante la presentación de los protocolos o planes de empresas firmados por el apoderado que incluyan alguna de las tres

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 21 / 28
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55
2 <b>SELLADO ELECTRÓNICAMENTE</b> por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos			30/03/2022 13:46:15

condiciones anteriores o mediante la presentación del certificado ISO 14001 o equivalente.

### **GARANTÍA DEFINITIVA**

Si se exige constitución de garantía definitiva según art. 107 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

Los licitadores que resulten propuestos para la adjudicación del contrato deberán constituir una garantía del 5% del precio de adjudicación, IVA excluido.

La garantía se constituirá a favor del Servicio Riojano de Salud, CIF: Q2669003B

### **FORMA DE ABONO DEL PRECIO**

Pagos mensuales en función de las sesiones de diálisis por día y paciente realmente efectuadas y debidamente acreditadas. Y tras la facturación del servicio de acuerdo con la legislación vigente.

Las facturas se depositarán de manera electrónica.

"Las facturas que expida/an el/los adjudicatario/os del expediente actual deberán ser en **formato electrónico**, de acuerdo al **Decreto 27/2013**, de 13 de septiembre, por el que se regula el Registro de facturas y el Servicio de facturación electrónica del Gobierno de la Rioja. (BOR, 2 de Octubre de 2013).

La emisión y envío de las facturas al Servicio Riojano de Salud podrá hacerse a través de la plataforma de facturación electrónica del Gobierno de la Rioja cuyo código único es el **795**.

También puede hacerse a través de FACE cuyo código DIR 3 es:

- Órgano Gestor: **A17016058**.
- Unidad Tramitadora: **A17016058**.
- Oficina Contable: **A17016058**.

Condiciones para el abono a cuenta por las operaciones preparatorias: No procede.

Pago en dinero y otros bienes: No procede.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 22 / 28
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2022/0273402
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefe de Sección de Nefrología		María Emma Huarte Loza		30/03/2022 13:44:55
2 <b>SELLADO ELECTRÓNICAMENTE</b> por Gobierno de La Rioja.		Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos		30/03/2022 13:46:15

### **SUBCONTRATACIÓN:**

El contrato deberá ejecutarse preferentemente por el contratista, dado que su objeto está directamente relacionado con la aplicación de un tratamiento sanitario.

No se permite la subcontratación de los suministros que deberán ser los originales presentados en la oferta del licitador y estar fabricados por el mismo fabricante que el ofertado. Tampoco se permite la subcontratación de las tareas de instalación, mantenimiento de los equipos y asistencia al paciente, servicios todos ellos que deberán ser prestados por el contratista. Estas limitaciones no restringen la competencia y son una medida para salvaguardar los intereses de los pacientes.

Se permite la subcontratación única y exclusivamente del transporte de los suministros.

De acuerdo con lo establecido en el art. 215 a) de la LCSP, los licitadores deberán indicar en las ofertas la parte del contrato que tengan previsto subcontratar, señalando su importe, y el nombre o el perfil empresariales, definido por referencia a las condiciones de solvencia profesional o técnica, de los subcontratistas a los que se vaya a encomendar su realización.

### **DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LAS PARTES**

El contratista queda obligado al cumplimiento de todo lo que se establezcan en el Pliego de Cláusulas administrativas y en el de Prescripciones Técnicas que rigen el contrato. Destacamos expresamente en este apartado, el deber de continuidad en la prestación del servicio, el de confidencialidad y la póliza de seguro de responsabilidad civil. Estas tres obligaciones se consideran condiciones esenciales.

Dada la naturaleza del objeto del contrato, se considera condición esencial del mismo la obligación del contratista de no interrumpir la prestación del servicio en ningún momento, salvo causas de fuerza mayor, en cuyo caso habrá de comunicarlo de inmediato al SERIS para que adopte las medidas necesarias al respecto. El contratista queda obligado a prestar el servicio con la continuidad convenida y a garantizar los suministros, el mantenimiento de los equipos y el resto de condiciones acordadas con la periodicidad acordada.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.				Pág. 23 / 28
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55	
2 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja.		Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos		30/03/2022 13:46:15

Confidencialidad: Como la ejecución del contrato está directamente relacionado con la aplicación de un tratamiento sanitario, el contratista deberá cumplir con lo dispuesto en la Ley 41/2002, de 14 de noviembre, básica reguladora de la autonomía del paciente y de derechos y obligaciones en materia de información y documentación clínica. También con el Decreto 38/2012 de 13 de marzo, sobre historia clínica y derechos y obligaciones de pacientes y profesionales de la salud en materia de documentación clínica.

Por otra parte, como el contrato conlleva cesión de datos de carácter personal, el contratista está obligado a respetar las disposiciones establecidas en la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales y en el Real Decreto 1720/2007, de 21 de diciembre por el que se Aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley Organiza de Protección de Datos de Carácter Personal fijan para el encargado del tratamiento de los Datos de Carácter Personal de ficheros titularidad del Servicio Riojano de Salud.

De acuerdo con lo que establece la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales, la empresa adjudicataria, así como el personal que adscriba a la prestación del servicio, quedan obligados a guardar secreto respecto aquellos datos que conozca por razón de la prestación de los servicios que se contraten y a no comunicarlos a terceras personas, obligaciones que subsistirán incluso en el caso de que finalizase su relación contractual con el SERIS.

En base a esto, el adjudicatario suscribirá junto con el Contrato Principal, contrato por el cual se obliga a guardar confidencialidad y diligencia en el tratamiento de datos correspondientes a ficheros de titularidad del Servicio Riojano de Salud de acuerdo a lo establecido en la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales y el 20 del Real Decreto 1720/2007, de 21 de diciembre por el que se Aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley Organiza de Protección de Datos de Carácter Personal.

Póliza de seguros. El licitador que sea propuesto para la adjudicación del contrato queda obligado a suscribir un seguro de responsabilidad civil con terceros, con compañías que estén autorizadas por la Dirección General de Seguros, que cubra la responsabilidad que sea imputable, derivada de la prestación del servicio con una cobertura no inferior a 600.000 € por siniestro, y 150.000 € por víctima y que se mantendrá vigente durante la duración del contrato. El importe por siniestro no

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>				Pág. 24 / 28
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55	
2 <b>SELLADO ELECTRÓNICAMENTE</b> por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos				30/03/2022 13:46:15

supondrá un límite para el importe por víctima en el caso de que se vieran afectados más de 4 pacientes.

Las pólizas se presentarán en el plazo de requerimiento previo a la formalización del contrato.

### **PENALIDADES POR INCUMPLIMIENTO**

De acuerdo con lo dispuesto en los artículos 192 y 193 de la LCSP se establecen las siguientes causas de penalización. Las penalidades deberán ser proporcionales a la gravedad del incumplimiento y su cuantía no podrá ser superior al 10 por ciento del presupuesto del contrato, en cuyo caso procedería la resolución del contrato. En caso de que el responsable de la ejecución del contrato aprecie los siguientes incumplimientos se podrá penalizar al contratista conforme a lo establecido a continuación.

Se establecen dos tipos de penalidades:

- Penalidades por incumplimiento parcial o defectuoso: Cuando el contratista, por causas imputables al mismo, hubiere incumplido parcialmente la ejecución de las prestaciones definidas en el contrato, la administración podrá optar, atendidas las circunstancias del caso, por su resolución o por la imposición de las penalidades según el artículo 192 de la LCSP.
- Penalidades por demora: Cuando el contratista, por causas imputables al mismo, hubiere incurrido en demora respecto al cumplimiento del plazo total, se aplicará lo establecido en el artículo 193 de la LCSP.

A su vez los incumplimientos se clasificarán en tres categorías: leves, graves y muy graves.

**Leves:** Se considerarán incumplimientos leves los siguientes:

- Retraso injustificado en el tiempo estipulado para entregar los suministros de carácter periódico.
- Retraso injustificado en el tiempo estipulado para instalar y poner en marcha y a disposición de los pacientes los equipos que correspondan.
- Retraso injustificado en la atención a los pacientes en la solución de averías,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>				Pág. 25 / 28
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55	
2 <b>SELLADO ELECTRÓNICAMENTE</b> por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos				30/03/2022 13:46:15

información o en cualquier otro concepto que, conforme al contrato, le pudiera ser requerido al contratista.

**Graves:** Se consideran incumplimientos graves los siguientes:

- Comisión de tres incumplimientos leves dentro de un año.
- No realizar en tiempo las inspecciones y revisiones de mantenimiento técnico legal.
- No cumplir con la obligación de mantener actualizada la información sobre la ejecución del contrato y de ponerla a disposición del SERIS.

**Muy graves:** Se considerarán incumplimientos muy graves las siguientes:

- La falta de prestación injustificada del servicio a algún paciente: Cuando el órgano de contratación detecte que, por parte del contratista, se ha denegado injustificadamente a un paciente la prestación del servicio programado.
- La ejecución defectuosa del contrato: Si se presentasen reclamaciones reiteradas sobre contratista, relativas a la ejecución de los recursos materiales para la aplicación de los tratamientos de diálisis que proceda, falta de la asistencia debida, falta de información, o de cualquier otro aspecto de los establecidos en los Pliegos reguladores del contrato.
- Por incumplimiento del compromiso de dedicar o adscribir a la ejecución del contrato los medios personales y materiales suficientes y conforme a la oferta del contratista. ofertados.
- Comisión de tres incumplimientos graves en un año.
- Sanciones impuestas por los Organismos Competentes, causadas por el incumplimiento de la normativa vigente en lo relativo a mantenimientos técnico-legales.
- El incumplimiento de la normativa y cláusulas en materia de seguridad y salud laboral y en materia de prevención de riesgos laborales.
- El incumplimiento de la normativa y cláusulas en materia de subcontratación.
- El incumplimiento de las condiciones especiales de ejecución del contrato que, conforme a lo contemplado en punto 17 de esta memoria, el contratista se hubiere comprometido a ejecutar.
- Incumplimiento de las obligaciones declaradas como esenciales en el contrato.
- Cualquier otro Incumplimiento de las obligaciones de los pliegos que rigen el contrato, si tras ser advertido el contratista, persiste dicho incumplimiento en el plazo de 1 mes.
- Evidencia probada de la existencia de fraude por parte del contratista en la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 26 / 28
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55
2 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos			30/03/2022 13:46:15



ejecución del contrato.

Penalidades: En función del grado de los incumplimientos se establecen las siguientes penalidades:

- Por cada incumplimiento leve: se podrá reclamar hasta el 1% del importe de la adjudicación.
- Por cada incumplimiento grave: se podrá reclamar de 1,01% a 2% del importe de la adjudicación.
- Por cada incumplimiento muy grave: se podrá reclamar de 2,01% a 3% del importe de la adjudicación.

### **CAUSAS DE RESOLUCION DEL CONTRATO**

La Resolución del contrato, causas, aplicación y efectos se regirá por lo establecido en los art. 211,212,213 y 313 de la LCSP.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 27 / 28
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55
2 SELLADO ELECTRÓNICAMENTE por Gobierno de La Rioja.		Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos	30/03/2022 13:46:15

Por todo lo cual se propone el inicio de la tramitación del citado expediente, mediante PROCEDIMIENTO ABIERTO SOMETIDO A REGULACION ARMONIZADA, al amparo del artículo 156 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público, por la que se trasponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2104/23/UE y 2014/24/UE de 26 de febrero de 2014.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 28 / 28
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/017588	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2022/0273402
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefe de Sección de Nefrología		Maria Emma Huarte Loza	30/03/2022 13:44:55
2 <b>SELLADO ELECTRÓNICAMENTE</b> por Gobierno de La Rioja. Este documento es una copia fidedigna del almacenado en el repositorio central de documentos electrónicos			30/03/2022 13:46:15