



Expediente 300/2023/00082

INFORME DE NECESIDAD, IDONEIDAD Y EFICIENCIA

CONTRATACIÓN DEL ARRENDAMIENTO DE 1 AMBULANCIA TIPO A1 “PSIQUIÁTRICA”, 30 AMBULANCIAS TIPO “B” SOPORTE VITAL BÁSICO, 14 AMBULANCIAS TIPO “C” SOPORTE VITAL AVANZADO, 1 VEHÍCULO DE INTERVENCIÓN PSICOLÓGICA CON DESTINO AL SERVICIO SAMUR PROTECCIÓN CIVIL

SAMUR-Protección Civil es un servicio de emergencias sanitarias mixto, compuesto por personal funcionario y voluntario, uniformado y jerarquizado. Asume la responsabilidad de la asistencia sanitaria a las urgencias y emergencias, así como de la organización y atención sanitaria de catástrofes y situaciones de calamidad pública, ocurridas en la vía y locales públicos dentro del ámbito municipal de Madrid y en aquellos casos excepcionales en que su presencia sea necesaria fuera del mismo.

Dentro de la carta **de servicios SAMUR P.C. tiene encomendado:**

- Atención sanitaria de urgencias y emergencias en la vía y locales públicos en la ciudad de Madrid:
- Asistir a personas que sufren un accidente de cualquier naturaleza.
- Asistir a personas que padecen una urgencia médica.
- Trasladar al hospital de destino más adecuado a la patología de las personas atendidas.
- Detectar situaciones de vulnerabilidad y proporcionar apoyo psico-social a personas en situación de riesgo social o maltrato.

Cobertura sanitaria y de Protección Civil en situaciones de riesgo previsible:

- Analizar todos los eventos de la ciudad comunicados por órganos oficiales para la evaluación del riesgo.
- Realizar la cobertura sanitaria y de Protección Civil de aquellos eventos que se consideren de riesgo.
- Coordinación y atención sanitaria en caso de catástrofe o incidente de múltiples víctimas:
- Desplegar los medios adecuados para dar respuesta a incidentes con múltiples personas afectadas.
- Coordinar los medios disponibles, ya sean propios o ajenos para dar una respuesta adecuada a situaciones de catástrofe conforme a los procedimientos de actuación conjunta existentes y al Plan de Emergencias Municipal del Ayuntamiento de Madrid y otros planes territoriales y especiales.
- Llevar a cabo formación conjunta con otros servicios de emergencias y seguridad mediante la realización de simulacros con Policía Municipal, Agentes de Movilidad, Policía Nacional, Guardia Civil, Bomberos, Calle-30, etc.

Para la prestación de estos servicios es **necesario** que SAMUR PROTECCION CIVIL cuente con una flota operativa diaria para actuaciones en situaciones de emergencia extrahospitalaria integrada por:

Unidades de Soporte Vital Avanzado (USVA)

Son vehículos especialmente diseñados para realizar una asistencia médica integral a pacientes en situación de gravedad extrema, tanto en el lugar del suceso como durante el traslado al centro hospitalario de destino.



Dotadas con aparatos de electromedicina, inmovilización, comunicaciones, material de diagnóstico y tratamiento, cada unidad va tripulada por profesionales experimentados y entrenados para la atención de pacientes en estado crítico. Un médico, un profesional de enfermería y un TATS (Técnico auxiliar de transporte sanitario) son los componentes del equipo, que perfectamente coordinados son capaces de solucionar cualquier tipo de emergencia.

Unidades de Soporte Vital Básico (USVB)

Son vehículos preparados para realizar una asistencia y transporte sanitario de pacientes menos graves y que actúan bajo la supervisión y coordinación del Jefe de División de Guardia. El equipo humano de estas unidades está compuesto por dos TATS.

Unidades de Soporte Psiquiátrico (USPS)

Son vehículos de transporte sanitario especialmente diseñados para el transporte de enfermos psiquiátricos.

Unidad de Intervención Psicológica (UPSI)

La Unidad de Intervención Psicológica (UPSI) es un vehículo adaptado a las circunstancias en las que se desarrolla la labor profesional del psicólogo de emergencias. Este vehículo cumple las funciones de aislar al paciente de la situación impactante generadora de estrés y de la presión social. Otra función es preservar su intimidad, creando al mismo tiempo un ambiente adecuado para que pueda desahogarse emocionalmente, comunicarse con otros familiares, etc.

El objeto del contrato es el arrendamiento de 46 vehículos, 1 ambulancia tipo A1 Psiquiátrica, 30 ambulancias tipo “B” soporte vital básico, 14 ambulancias tipo “C” soporte vital avanzado y 1 vehículo de intervención psicológica.

La contratación que se pretende viene, por una parte, a sustituir por finalización de su vigencia el próximo 14 de abril de 2024, **al actual contrato de arrendamiento de 22 vehículos**: 1 ambulancia tipo A1 “psiquiátrica”, 1 vehículo de asistencia psicológica, 15 ambulancias tipo “b” soporte vital básico, 5 ambulancias tipo “c” soporte vital avanzado con destino al servicio SAMUR Protección Civil (Expediente: 300/2018/00496), **y por otra, incrementa el número de unidades en 24 vehículos** como consecuencia del incremento del operativo del Servicio SAMUR PC.

Por lo que se refiere a la sustitución de 22 vehículos actualmente adscritos al servicio, expediente 300/2018/00496, indicar que resulta imprescindible para el mantenimiento del servicio en las actuales condiciones.

En lo relativo al incremento en 24 vehículos previsto en el contrato que se pretende, cabe señalar que la creación de nuevas Bases operativas en la ciudad de Madrid: Base 23, Pza. de Legazpi 7 con 885,43 m2 de superficie, Base 24, Pza. de Legazpi 7b con 885,43 m2 de superficie, Base 25 Monte Esquinza 41 con 548 m2 de superficie y Base 26 Avda. de Buenos Aires 17 con 845,48 m2 de superficie, junto con el incremento de superficie que incrementa a su vez la actividad operativa del servicio de 5 Bases: Base 4 situada en la Pza. Agustín González nº 1 que se ha trasladado a la calle Peloponeso incrementando 795,48 m2 su superficie, Base 8 situada en la calle Bustamante 16 que se ha trasladado a la calle Hoyuelos incrementando 1.030,98 m2 su superficie, Base 11 situada en la calle Silvano que se ha trasladado a la calle Arequipa 4 incrementando 508,73 m2 su superficie, Base 13 situada en la carretera de San Francisco que se ha trasladado a la calle Avda. Valladolid 6 incrementando 480,57 m2 su superficie y Base 20 situada en la Travesía Puerto de Reinos que se ha trasladado a la calle Avda. Real de Arganda 64 incrementando 551,69



m2 su superficie, han determinado el incremento de plantilla del Servicio SAMUR PC en 130 puestos de trabajo. Ello posibilita la dotación de personal para la creación de 15 nuevos equipos operativos en varios turnos de trabajo que serán distribuidos entre las bases indicadas.

Consecuentemente con lo indicado, es necesario dotar al servicio de mayor número de ambulancias, un total de 24 vehículos adicionales, que permitan completar la mejora del operativo en coherencia con el incremento de plantilla ya gestionado, la ampliación de algunas de las Bases operativas existentes y la apertura de nuevas Bases operativas.

Todo ello redunda en una singular y significativa mejora de los servicios de atención directa que se prestan en la Ciudad de Madrid, que, mediante actuaciones en diferentes ámbitos de gestión municipal, Recursos Humanos, mayores dotaciones de bases operativas y mayores medios materiales, vienen a dotar de forma más completa el Servicio operativo SAMUR PC, distribuyendo las bases operativas y los recursos personales y materiales asignados, con mayor presencia en los Distritos municipales. Todo ello tiene la finalidad última de llegar, en el menor tiempo posible a todos los ciudadanos que lo requieran.

El contrato que se pretende tiene vigencia de 5 años a contar desde el 15 de octubre de 2023 o fecha de formalización si esta fuera posterior. El periodo de fabricación, carrozado, legalización y recepción de vehículos será como máximo de 6 meses desde el inicio de contrato, pudiendo recepcionarse hasta un máximo de 15 ambulancias USVB (básicas), 9 ambulancias USVA (avanzadas), entre los 4 y 6 meses desde la formalización del contrato. La entrada en servicio de las ambulancias se producirá un día después de la recepción efectiva de cada uno de los vehículos.

A la vista de lo indicado, se hace coincidir la recepción de 22 de los vehículos con la finalización de la vigencia del actual contrato 300/2018/00496 el 14 de abril de 2024, incorporando una vigencia de 6 meses anteriores al contrato que se pretende para las actuaciones de fabricación, carrozado y legalización y recepción, y se posibilita la recepción de 24 unidades adicionales que actualmente no se encuentran contratadas, dos meses antes.

El Pliego de Prescripciones Técnicas que rige el contrato realiza una **descripción de las necesidades técnicas del suministro de los vehículos en régimen de arrendamiento**, que deben ponerse al servicio del operativo en relación con cada uno de los tipos de vehículos, para lo que se determinan las características técnicas de su entrega, lo que implica la transformación y equipamiento.

Dada la complejidad de los vehículos, junto con el suministro de vehículos en régimen de arrendamiento, se prevé en los Pliegos que rigen el contrato, **el mantenimiento como prestación accesoria imprescindible** al encontrarse asociada a la propia especialidad de los vehículos arrendados.

Se incluye la exigencia del mantenimiento y las reparaciones mecánicas de todos los vehículos incluidos en este contrato en talleres oficiales con la finalidad optimizar el servicio y minimizar los tiempos de reparación. Asegurar la calidad tanto del mantenimiento como de las reparaciones y componentes, se obtiene, por una parte, mediante la utilización de piezas originales de la casa del vehículo y por otra, facilitando que dichas piezas sean suministradas con la mayor celeridad posible, circunstancias ambas concurrentes en los talleres oficiales. Así, resulta cierto que las piezas necesarias para la reparación de vehículos vienen necesariamente enmarcada por la configuración que el fabricante ha hecho de aquellos, de modo que las piezas necesarias para sustituir las que ya no funcionan correctamente deben poder cumplir la función específica que el fabricante les asignó originalmente, de ahí la condición técnica establecida en el PPT.

Como es sabido, la finalidad del contrato es que satisfagan adecuadamente las necesidades de interés público que aquél sirven, que se repare bien y se repare rápido, de ahí que las piezas que se usen en la reparación y los tiempos de ésta deben ofrecer las adecuadas condiciones de rendimiento, calidad y duración, por cuanto los vehículos son de uso imprescindible por parte de SAMUR – PC en la atención directa a emergencias extrahospitalarias que se realizan en las intervenciones diarias, de forma que la



condición establecida asegura que el Servicio pueda disponer en todo momento del material necesario para sus intervenciones con rapidez y en perfecto estado de uso. Realizar las reparaciones mecánicas de los vehículos en talleres oficiales de la marca de estos se debe, por tanto, a razones de asegurar en todo momento la calidad, compatibilidad, eficiencia y rendimiento, dado el uso de interés público de los vehículos.

Es de significar, que como indica el Tribunal Administrativo de contratación pública, en Recurso nº 656/2019 Resolución nº 531/2019,

“... el objeto del contrato no es el mantenimiento de los vehículos sino el arrendamiento por lo que las actividades de reparación en principio serían realizadas por terceros. De ahí que la exigencia de utilizar talleres oficiales de la marca correspondiente no suponga una restricción de la competencia puesto que los talleres no son licitadores.

Por otro lado, el hipotético mayor coste que pudiera derivarse de ese requerimiento se repercutirá en la oferta económica y su justificación puede encontrarse además en el incremento de la calidad o seguridad de la prestación en la cobertura de las garantías de los vehículos que suelen exigir las reparaciones en talleres de la marca.

De manera que en estas circunstancias, la exigencia no se considera contraria a los principios de la contratación ...”

Por último, se incluye el seguro a todo riesgo de cada vehículo, toda vez que es evidente que forma parte del arrendamiento como exigencia para el uso de los vehículos.

Las prestaciones correspondientes a esta contratación no están incluidas en ningún otro contrato ni se realizan directamente por el Ayuntamiento.

Dado que la Dirección General de Emergencias y Protección Civil carece de medios técnicos y de personal especializado para acometer estos trabajos con medios propios, se hace imprescindible realizar una contratación con una empresa especializada, con el fin, por una parte, de dar continuidad al contrato en vigor que con este mismo objeto finaliza próximamente el 14 de abril de 2024 y de otra, proveer al servicio operativo de mayores recursos.

Detalladas las necesidades a satisfacer se considera, por tanto, **idóneo** el objeto del contrato, así como su contenido para satisfacerlas. En este sentido, al tratarse de elementos de uso imprescindible por SAMUR-PC en la atención directa a emergencias extrahospitalarias que realiza en sus intervenciones diarias, se ha optado por el arrendamiento como forma de suministro ya que incluye el mantenimiento y los seguros, de tal forma que el Servicio pueda disponer en todo momento del material necesario para sus Intervenciones y en perfecto estado de uso.

En cuanto a la **eficiencia**: Para lograr la satisfacción de las necesidades descritas se ha considerado la contratación del servicio como el mejor medio posible, dado que según se desprende del estudio económico se garantiza la satisfacción de estas con un coste ajustado al precio del mercado.

Firmado electrónicamente
LA SUBDIRECTORA GENERAL DE SAMUR-PROTECCIÓN CIVIL

Carmen Camacho Leis