Tribunal Català de Contractes del Sector Públic

Carrer del Foc, 57
08038 Barcelona
Tel. 938 842 038

Barcelona, 27 de gener de 2021

Resolució núm.: 29/2021 (recurs N-2021-010)

Vist el recurs especial en matèria de contractació presentat per la senyora G.P.C., en nom i representació de l'empresa ASCENSIA DIABETES CARE SPAIN, SL, contra l'anunci de licitació i els plecs que han de regir l'acord marc del subministrament de tires reactives, lots 1 i 2, que tramita el CONSORCI DE SALUT I D'ATENCIÓ SOCIAL DE CATALUNYA (expedient CSC M 12/19), a data d'avui, aquest Tribunal ha adoptat la resolució següent:

ANTECEDENTS DE FET

PRIMER. L'anunci de licitació es va publicar en data 21 de desembre de 2020 en el perfil de contractant del CONSORCI DE SALUT I D'ATENCIÓ SOCIAL DE CATALUNYA (en endavant, CSASC), inserit en la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat de Catalunya (PSCP), a través del qual es van posar a disposició dels interessats els plecs de clàusules administratives particulars (PCAP) i de prescripcions tècniques (PPT), entre altra documentació contractual.

També es va publicar en el Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) S251, el 24 de desembre de 2020.

El valor estimat del contracte es va fixar en 4.482.355,61 euros, dividit en 6 lots. Els lots objecte del recurs són els següents:

- Lot 1: *"Tires reactives per control de glucèmia i/o cossos cetònics i/o hemoglobina glicosilada en sang",* amb un valor estimat de 2.823.159,04 euros.
- Lot 2: *"Tires reactives amb connectivitat per la determinació de glucèmia",* amb un valor estimat de 80.000 euros.

SEGON. En data 14 de gener de 2021, l'empresa ASCENSIA DIABETES CARE SPAIN, SL, (des d'ara, ASCENSIA) va presentar, mitjançant petició genèrica al registre electrònic Departament de Salut, recurs especial en matèria de contractació contra l'anunci de licitació i els plecs que han de regir l'acord marc de referència, quant als lots 1 i 2.

En la mateixa data, l'empresa va posar en coneixement i remetre al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (des d'ara, el Tribunal), mitjançant correu electrònic, còpia del recurs i de la documentació annexada en la petició genèrica.

En síntesi, el recurs es fonamenta la vulneració de l'article 221.6 e) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), per considerar que el plec no fixa tots els criteris d'adjudicació de manera detallada. També, en la vulneració del principi de transparència de determinats aspectes referits en els plecs, atès que aquests no proporcionen tota la informació sobre les modalitats i condicions de la licitació. I, per últim, també al·lega el caràcter fosc de determinades previsions dels plecs.

Per això, la part recurrent sol·licita, prèvia la suspensió del procediment de licitació, la nul·litat de l'anunci i dels plecs de la licitació quant a ambdós lots.

TERCER. En data 15 de gener de 2021, la Secretaria Tècnica del Tribunal va comunicar el recurs al CSASC i va sol·licitar-li la remissió de l'expedient de contractació i de l'informe corresponent, d'acord amb els articles 56.2 de la LCSP, 22 del Decret 221/2013, de 3 de setembre, pel qual es regula el Tribunal i s'aprova la seva organització i el seu funcionament (Decret 221/2013), i preceptes concordants del Reial decret 814/2015, d'11 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels procediments especials de revisió de decisions en matèria contractual (RD 814/2015).

En data 19 gener de 2021 van tenir entrada en el Tribunal l'expedient de contractació i l'informe amb què el CSASC posa de manifest que, a la vista del recurs, ha aprovat el desistiment del procediment de contractació de referència, mitjançant la resolució de la mateixa data que adjunta, i que, en haver-se donat per finalitzat el procediment de licitació, entén que això comporta la pèrdua de l'objecte del recurs presentat per l'empresa ASCENSIA.

La resolució de desistiment consta publicada en el perfil de contractant el mateix 19 de gener de 2021.

FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER. Aquest Tribunal resulta competent per pronunciar-se sobre el recurs especial en matèria de contractació presentat, de conformitat amb l'article 46.2 de la LCSP, la disposició addicional quarta de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres de la Generalitat de Catalunya, i el Decret 221/2013.

SEGON. L'acord marc del subministrament de referència és, atès el seu valor estimat, susceptible del recurs especial en matèria de contractació, d'acord amb l'article 44.1 b) de la LCSP.

TERCER. El recurs es dirigeix contra l'anunci de licitació i els plecs que l'han de regir, que són actes objecte del recurs especial en matèria de contractació segons l'article 44.2 a) de la LCSP.

QUART. Una vegada determinada la competència d'aquest Tribunal per raó del contracte i l'acte impugnat, cal posar en relleu la concurrència d'una causa obstativa per a l'anàlisi de la resta dels requisits d'admissió del recurs i el fons de l'assumpte, amb motiu de la resolució per la qual l'òrgan de contractació ha desistit del procediment de contractació.

En efecte, d'acord amb l'article 152 de la LCSP, la decisió de desistiment del procediment d'adjudicació constitueix una forma de finalització del procediment de contractació que, en seu dels recursos dirigits contra la documentació contractual de la licitació, tal com ha assenyalat la doctrina, comporta la desaparició de l'objecte del recurs per decisions posteriors que els han privat d'eficàcia, com en aquest cas, fins al punt de determinar la desaparició d'una controvèrsia real (per totes, les resolucions 401/2019, 400/2019 i 313/2019 d'aquest Tribunal).

En conseqüència, en verificar-se aquesta circumstància en el cas examinat, sense que aquest Tribunal prejutgi la validesa de la decisió de l'òrgan de contractació que desisteix de la licitació, concorre una causa d'inadmissió del recurs per pèrdua sobrevinguda del seu objecte, havent de finalitzar el procediment de recurs sense poder entrar a examinar la resta dels motius d'admissió ni el fons de l'assumpte, que tampoc queden prejutjats (en aquest mateix sentit, a més de les ja citades, resolucions 370/2020, 243/2020, 236/2020, 207/2020, 54/2020, 50/2020, 36/2020, 27/2020 i 17/2020).

D'acord amb l'exposat i vistos els preceptes legals d'aplicació, reunit en sessió, aquest Tribunal

ACORDA

1.- Inadmetre, per pèrdua sobrevinguda del seu objecte, el recurs especial en matèria de contractació presentat per la senyora G.P.C., en nom i representació de l'empresa ASCENSIA DIABETES CARE SPAIN, SL, contra l'anunci de licitació i els plecs que han de regir l'acord marc del subministrament de tires reactives, lots 1 i 2, que tramita el CONSORCI DE SALUT I D'ATENCIÓ SOCIAL DE CATALUNYA (expedient CSC M 12/19).

2.- Declarar que no s'aprecia la concurrència de mala fe o temeritat en la interposició del recurs, per la qual cosa no escau la imposició de la sanció prevista en l'article 58.2 de la LCSP.

3.- Notificar aquesta resolució a totes les parts.

Aquesta resolució posa fi a la via administrativa i és directament executiva sense perjudici que es pugui interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos, a comptar des de l'endemà de la recepció d'aquesta notificació, de conformitat amb el disposat en els articles 10.1 k) i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, i en l'article 59 de la LCSP.

Tribunal Català de Contractes del Sector Públic

Aprovat per unanimitat dels membres del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en la sessió de 27 de gener de 2021.

Vist i plau

M. Àngels Alonso Rodríguez
Secretària

Neus Colet i Arean
Presidenta