

Barcelona, 10 de novembre de 2021

Resolució núm.: 344/2021 (recurs N-2021-0492)

Vist el recurs especial en matèria de contractació presentat per A.S.C., en nom i representació de l'empresa SYNLAB DIAGNÓSTICOS GLOBALES, SA contra el plec de prescripcions tècniques que ha de regir la contractació del servei de realització de proves analítiques especials per al servei de Laboratori Clínic de la FUNDACIÓ SANT HOSPITAL LA SEU D'URGELL, que tramita aquesta entitat (expedient FSHSU 2-21), a data d'avui, aquest Tribunal ha adoptat la resolució següent:

ANTECEDENTS DE FET

PRIMER. En data 29 d'octubre de 2021, l'empresa SYNLAB DIAGNÓSTICOS GLOBALES, SA (en endavant, SYNLAB) va presentar, mitjançant petició genèrica al registre assignat al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (des d'ara, el Tribunal), recurs especial en matèria de contractació contra el plec de prescripcions tècniques (PPT) que ha de regir la contractació de referència, publicat el 7 d'octubre de 2021 en el perfil de contractant de la FUNDACIÓ SANT HOSPITAL LA SEU D'URGELL (d'ara endavant, FSHSU o òrgan de contractació) allotjat a la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat.

En síntesi, la recurrent sosté que l'especificació tècnica fixada en el primer apartat de la clàusula segona del PPT, segons la qual s'exigeix:

"1. Ser un laboratori dedicat a proves especials. Implica que té com a missió la realització d'aquest tipus de proves com activitat principal, i no com una activitat col·lateral d'un laboratori de caràcter generalista. Implica que dona servei exclusiu a altres laboratoris., per la qual cosa no té centres d'extraccions, ni atén a pacients ni a particulars."

vulnera els principis de no-discriminació i igualtat de tracte dels licitadors i la recerca de la màxima concurrència i lliure competència, així com també els articles 126.1, 116.4 c) i 132 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

Per tot això, SYNLAB sol·licita, prèvia la suspensió del procediment de licitació, que es deixi sense efectes del PPT quant a l'especificació impugnada i s'hi suprimeixi.

SEGON. Rebut efectivament el recurs el 2 de novembre de 2021, en aquesta mateixa data la Secretaria Tècnica del Tribunal va comunicar-lo a la FSHSU i va sol·licitar-li la remissió de l'expedient de contractació i de l'informe corresponent, d'acord amb la normativa d'aplicació.

TERCER. A requeriment de la Secretaria Tècnica del Tribunal i en el termini concedit a l'efecte, SYNLAB va esmenar el recurs per acreditar la seva representació.

QUART. Consta al Tribunal, en relació amb el recurs N-2021-0484 relatiu a la mateixa licitació, que en data 3 de novembre de 2021 la FSHSU va trametre l'expedient de contractació i l'informe amb què comunica el desistiment del procediment mitjançant resolució de la mateixa data, en haver-se detectat arran els recursos presentats una infracció no esmenable de les normes de preparació del contracte, i en virtut de la qual sol·licita la inadmissió del recurs presentat per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

La resolució de desistiment consta publicada en el perfil de contractant, havent passat l'espai virtual d'aquesta licitació a l'estat de "desistiment".

FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER. Aquest Tribunal resulta competent per conèixer del recurs especial en matèria de contractació, de conformitat amb l'article 46.2 de la LCSP, la disposició addicional quarta de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres de la Generalitat de Catalunya, i el Decret 221/2013, de 3 de setembre, pel qual es regula el Tribunal i s'aprova la seva organització i el seu funcionament.

SEGON. Segons el plec de clàusules administratives particulars i el quadre de característiques específiques del contracte (documents 8 i 9 de l'expedient), la licitació es

tramita per un poder adjudicador, es qualifica el contracte de serveis i el seu valor estimat és de 429.000,00 euros, sense divisió en lots.

D'acord amb aquestes dades, el contracte sobre el que versa la impugnació és susceptible del recurs especial en matèria de contractació, d'acord amb l'article 44.1 a) de la LCSP.

TERCER. El recurs es dirigeix contra el PPT que estableix les condicions de la prestació objecte del contracte, que és un acte objecte del recurs especial en matèria de contractació segons l'article 44.2 a) de la LCSP.

QUART. Una vegada determinada la competència d'aquest Tribunal per raó del contracte i l'acte impugnat, cal posar en relleu la concurrència d'una causa obstativa per a l'anàlisi de la resta dels requisits d'admissió del recurs i el fons de l'assumpte, amb motiu del desistiment del procediment de contractació de referència acordat per l'òrgan de contractació.

En efecte, d'acord amb l'article 152 de la LCSP, la decisió de desistiment del procediment d'adjudicació constitueix una forma de finalització del procediment de contractació que, en seu del recurs dirigit contra la documentació contractual de la licitació, tal com ha assenyalat la doctrina, comporta la desaparició de l'objecte dels recursos per decisions posteriors que l'han privat d'eficàcia, com en aquest cas, fins al punt de determinar la desaparició d'una controvèrsia real (entre moltes altres, les resolucions 332/2021, 330/2021, 313/2021, 277/2021, 247/2021, 245/2021, 244/2021, 243/2021, 241/2021, 227/2021, 212/2021, 182/2021, 181/2021, 172/2021, 158/2021, 116/2021, 97/2021, 68/2021, 40/2021, 29/2021, 14/2021, 12/2021, 377/2020, 346/2020, 302/2020 i 83/2020).

En conseqüència, en verificar-se aquesta circumstància en el cas examinat, sense que aquest Tribunal prejudgi la validesa de la decisió de l'òrgan de contractació que desisteix de la licitació, concorre una causa d'inadmissió del recurs per pèrdua sobrevinguda del seu objecte, havent de finalitzar el procediment de recurs sense poder entrar a examinar la resta dels motius d'admissió ni el fons de l'assumpte, que tampoc queden prejudjats.

D'acord amb l'exposat i vistos els preceptes legals d'aplicació, reunit en sessió, aquest Tribunal

ACORDA

1.- Inadmetre, per pèrdua sobrevinguda del seu objecte, el recurs especial en matèria de contractació presentat per A.S.C., en nom i representació de l'empresa SYNLAB DIAGNÓSTICOS GLOBALES, SA contra el plec de prescripcions tècniques que ha de regir la contractació del servei de realització de proves analítiques especials per al servei de Laboratori Clínic de la FUNDACIÓ SANT HOSPITAL LA SEU D'URGELL, que tramita aquesta entitat (expedient FSHSU 2-21).

2.- Declarar que no s'aprecia la concurrència de temeritat o mala fe en la interposició del recurs, per la qual cosa no escau la imposició de la sanció prevista en l'article 58.2 de la LCSP.

3.- Notificar aquesta resolució a totes les parts.

Aquesta resolució posa fi a la via administrativa i és directament executiva sense perjudici que es pugui interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos, a comptar des de l'endemà de la recepció d'aquesta notificació, de conformitat amb el disposat en els articles 10.1 k) i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, i en l'article 59 de la LCSP.

Aprovat per unanimitat dels membres del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en la sessió de 10 de novembre de 2021.

Vist i plau,
per vacant de la Presidència

M. Àngels Alonso Rodríguez
Secretària

M^a Eugenia López Mora
Vocal